

**Título: "Inmigración y Estructura de Oportunidades en barrios rejuvenecidos: revisitando las nociones de integración y movilidad desde los procesos de desarrollo de comercios por inmigrantes internacionales en Tres ciudades de Chile".(AVANCE DE INVESTIGACIÓN FONDECYT)**

AUTOR: Doctor Camilo Arriagada Luco (se agradece colaboración de Juan Moreno, Alejandro Gana y Karla Martin en insumos de este artículo).

GT09 Estructura Social, Dinámica Demográfica y Migraciones

**Resumen.**

El presente es un avance del proyecto Fondecyt N°(N°1120914) “Trayectorias de superación de la vulnerabilidad social mediante comercios y servicios: estudio comparado de inmigrantes internacionales y pobres urbanos en tres grandes ciudades chilenas”. Un primer capítulo hace revisión del enfoque de la vulnerabilidad social a la luz del nuevo cuadro de inmigración internacional con creciente diferenciación étnica posible de representar en una tipología de inmigrantes. El segundo capítulo analiza la globalización urbana y reconfiguración con relación a la sociología de la integración y movilidad emergente de inmigrantes internacionales más diversos étnicamente y segmentados laboralmente. El tercer capítulo analiza Iquique, Gran Valparaíso y Gran Santiago como escenario diferenciado de la capacidad de inserción y progreso socio laboral de inmigrantes reforzado por entrevistas a académicos y gestores de políticas locales. La cuarta sección discute tendencias internacionales de planes de regeneración de barrios con inmigrantes. El texto se basa en la revisión bibliográfica, entrevistas a académicos de Chile y Europa, y a profesionales del sector municipal.

Palabras claves: Inmigrantes internacionales – Vulnerabilidad – Barrio y Ciudad

**Capítulo 1. Revistando la Teoría AVEO como perspectiva de las migraciones internacionales y sus dinámicas de movilidad social en Nuevas Economías Urbanas.**

La inmigración internacional es un fenómeno multidimensional de creciente importancia para la formulación de políticas de integración. Su auge tiene que ver con nuevos fenómenos del Estado y Mercado en globalización que revive un campo que tiene muy larga data en la Sociología urbana desde la Escuela Ecológica Social de Chicago, pasando por importante producción de estudios latinoamericanos durante el lapso 1970-1990.

La vulnerabilidad es un enfoque de análisis sobre factores que afectan a individuos, hogares y comunidades con probabilidad de ser dañados, de no poder aprovechar las oportunidades por carencias de los activos requeridos (sean capital social, laboral, infraestructural, financiero, humano) o de no poder movilizar o ajustar los recursos que se requieren. Su aplicación a la realidad latinoamericana permite diseñar políticas de prevención de riesgos sociales, mejoramiento de habilidades adaptativas, y mejoramiento de capacidades de respuesta a crisis del entorno. (CEPAL, 2002).

La inmigración contemporánea contribuye a la reproducción social de las sociedades de destino producto de una economía que muestra alta dependencia respecto de la provisión de fuerza de trabajo inmigrante y también de trabajadores que se puedan emplear en puestos de bajas calificaciones, mal remunerados y altamente flexibles (CEPAL, 2010). Las minorías visibles son un grupo prioritario de hacer seguimiento en la línea de la vulnerabilidad que ha sido destacada por estudios canadienses y europeos multi culturales ya que su vulnerabilidad a la exclusión laboral, solo puede ser contrarrestada por medio de auto emplearse para generar ingresos. En esta investigación se desarrolla una Tipología

que focaliza en grupos de inmigrantes internacionales visibles por su aspecto físico, lenguaje fruto de estereotipo e imágenes de superioridad e inferioridad instaladas desde la colonia. Se reconocen inmigrantes interno, inmigrantes latinoamericanos Minorías Visibles de otros Flujos Generales, e inmigrantes asiáticos-hindúes cuyas magnitudes se presentan en **Tabla A.1 del Anexo por quintiles de ingreso CASEN**.

Se postula sistematizar trayectorias exitosas de movilidad social de estos inmigrantes internacionales de rasgos indígenas, asiáticos y/o piel morena en entrevistas sobre procesos de llegada y movilidad desde niveles de ingreso inferiores al salario mínimo gracias al emprendimiento de comercios y talleres localizados en barrios centrales y Gran Santiago.

Lamedición del proceso de emprendimiento reconoce las conocidas virtudes metodológicas para estudios de superación de pobreza, pero innova ya que no se ha investigado los procesos de acogida de inmigrantes, lo que sí ha sido una materia de investigación por la sociología y geografía humana de países del norte. Al respecto uno de los primeros desafíos que enfrente el proyecto fue con revisar el enfoque de la Vulnerabilidad Social desde la óptica del proceso de movilidad del sujeto de interés y su barrio, rescatando el rol realidades sociales y vecinales, circuitos materiales o simbólicos, de actores inmigrantes en un base económica urbana local fuente de interacciones entre sujetos locales e inmigrantes sea en calidad de clientes, colegas, vecinos.

Hay que destacar que, Chile es un caso de dinámica desregulada y neoliberal extrema, que registra alza de inmigrantes internacionales en categorías socio ocupacionales que son polares en términos de ingresos y es una sociedad con tendencias soterradas de discriminación social y racial que se ven hoy activadas o por lo menos transparentadas con la inmigración internacional de minorías visibles. Al respecto, las entrevistas a expertos universitarios de Europa marcan la ruta del creciente peso que cobran los inmigrantes en agendas públicas:

*“Los inmigrantes en Europa son un tema de interés municipal ya que el gasto público social que se asigna desde nivel central por población indiferente de su origen, por demandas de mediación, orientación jurídica y vivienda y ya una mayoría de gobiernos locales han instalado oficinas de atención a inmigrantes”. En España el fenómeno se desplaza de grandes urbes a ciudades satélite por costos y surgen comercios especializados en productos para inmigrantes en calles y edificios abandonados, y otros comercios para españoles donde no van los inmigrantes (Entrevista a Elisa Brey, Investigadora en Inmigrantes y Ciudades, Universidad Complutense de Madrid)*

*(Los inmigrantes son) “parte central de demandas por nuevas políticas micro, ya no políticas nacionales de arriba abajo sino la sumatoria de políticas locales que reconocen la necesidad de corregir sesgos anti migraciones muy fuertes de los gobiernos centrales.... A escala urbana (los inmigrantes) están cruzados por muchos conflictos de uso del espacio y son más bien un problema de deterioro por la concentración y congestión que les acompaña...(Entrevista a Profesor Marcello Balbo, Catedra UNESCO en inmigraciones IUAV)*

*“La crisis europea ha significado además la pérdida de empleos asalariados a los inmigrantes que han debido emprender negocios contrayendo créditos con bancos especializados en inmigrantes, ExtraBank Italia, ...Los comercios de inmigrantes son muy fuertes en Italia y reconocen variantes exóticas y otras miméticas, donde los administradores pueden ser italianos o extranjeros, por ejemplo hay muchos cafés y tabernas italianas típicas son negocios clonados por empresarios chinos inmigrantes y otra tendencia son negocios étnicos y puestos de mercados de multitud de comunidades diferentes” (Entrevista a Dr. Adriano Cancelleri, IUAV Italia)*

## **Capítulo 2. Globalización Urbana e integración de Inmigrantes en Ciudades**

Katzman (2001) elaboro un esquema de barrios propios de las ciudades de la industrialización de post segunda guerra destacando las oportunidades de movilidad individual y colectiva de diferentes formas

de territorio, que posterior a los noventa enfrentan un cambio de modelo económico y una nueva demografía que emerge. Esta matriz reconocía **Vecindarios de Migrantes Internos**, destacándolo como iconos de movilidad social ascendente y **Barrios Obreros Tradicionales**, zonas de movilidad colectiva con trabajos comunes en un mosaico de barrios de pobres urbanos anclados en conquistas laborales y vecinales en países con modelos de desarrollo industrial (**Tabla A.2 en Anexo**)

Arriagada (2012) analiza los barrios emergentes de trabajadores transnacionales en tiempos ya consolidados de globalización y transición a la nueva economía con sus consiguientes procesos de “desafiliación” en el sentido de Robert Castel. Si bien los enclaves de inmigrantes internacionales del 2000 replican la imagen clásica de presencia en barrios comerciales, hoy en día los flujos de inmigrantes industriales (europeos y coreanos y nativos de zonas rurales) han sido reemplazados por flujos de inmigrantes globales (vecinos regionales y de Asia Pacífico). Su pauta de localización se amplía desde zonas centrales deterioradas a periferias de vivienda social donde surgen trabajadores inmigrantes internacionales de baja calificación por razones de costos de suelo al alza. Se trata de un fenómeno viejo pero con más diversidad de etnias en un contexto urbano nuevo, donde la discriminación social entre sujetos de sectores de bajo ingreso de dentro y fuera del país aumenta y presiona al emprendimiento después que se saturan los empleos masivos (construcción y empleadas domésticas), cuando el mercado de consumidores de clases medias y altas se expande y ocurre un cambio de su estructura urbana que favorece el regreso al centro impulsado por el cambio de urbes de producción a urbes de consumo.

Los Inmigrantes son una faceta sustancial de este nuevo desarrollo que se vincula al crecimiento económico local y cambio cultural. Como porcentaje del ingreso tienden a superar su peso demográfico en sociedades de destino y generan formas de empleo que innovan y diversifican servicios y comercios y crean condiciones para comunidades más diversas sino comunidades cerradas. Esta ciudad más diversa plantea el desafío de nuevas formas de ciudadanía por inmigrantes que se hacen visibles espacialmente. Las políticas locales para estos inmigrantes son diferentes de políticas migratorias nacionales ya que su foco es la ciudad, las agendas urbanas públicas, vivienda, escuela, salud, que no son posibles de resolver sin gasto público. (Balbo, 2009)

Las inversiones y empresas globales promueven un proceso particular de reconfiguración de infraestructuras y ciudad, mostrando efectos estructurales sobre las ciudades mayores que potencian la renovación comercial y status simbólico del centro, pero a la vez genera tendencias suburbanas y de encarecimiento que abren la llegada de los nuevos inmigrantes a periferias urbanas, incluidos barrios gueto (Arriagada, Camilo, 2012).

### **CAPITULO 3. Ciudades y Barrios como escenarios de Movilidad Social Diferencial**

Las ciudades están al centro de la economía globalizada de servicios. Iquique, desde los ochenta es una de las capitales regionales de Chile que más crece económicamente, con presencia de una Zona Franca (Zofri), la pesca industrial, la gran minería, el turismo y desarrollo inmobiliario en un marco de Frontera. En la última encuesta de empleo 2012, fue la ciudad de mejores indicadores. Por otro lado, el Gran Valparaíso destaca por su marketing multicultural pero por la exacerbada rigidez de su mercado laboral y dificultades fuertes a la instalación de negocios étnicos y persistente declive de barrios. Gran Santiago es un polo dual, con barrios centrales que se revitalizan de modo muy fuerte en polos comerciales y otros residenciales pero que reportan tensiones de renovación urbana gentrificación. Se trata de ciudades con economías afluentes gracias a la globalización, siendo tres casos de elevado PIB per cápita en el ranking de regiones del País, pero que constituyen entornos diferenciales para el emprendimiento comercial y para los comerciantes inmigrantes del tipo visible que interesa en el proyecto. Iquique-Alto Hospicio se muestra como caso de mayor receptividad, mientras que Santiago es un caso variable según los comercios de inmigrantes se localicen en barrios centrales o periféricos, y

Gran Valparaíso se prefigura como el entorno más problemático por su menor capacidad de generar empleo en sectores pobres que repercuten en centros dualizados entre comercios elitistas de un lado y ferias de refugio del desempleo de pobres locales saturadas.

Richard Florida (2002) en un contexto diferente reflexionó que surgen ciudades que reportan capacidad de atraer a las poblaciones talentosas en el modelo de la nueva economía en Norteamérica y señalaba que uno de sus indicadores correlacionados o proxy es la diversidad étnica y de nacionalidades así como la diversidad sexual prediciendo multiculturalismo. Kaztman (2013) reconoce a través de esta matriz de casos que, en las urbes chilenas estudiadas existe una serie de factores que hacen pensar en un diferente aptitud de las economías espaciales que asocia a la juventud de las ciudades o su capacidad de rejuvenecer (donde lo nuevo supera a los antiguos) que se expresa en una flexibilidad relativa de las matrices socioculturales locales que varía entre los casos de estudio y favorece o desfavorece la presencia de poblaciones de inmigrantes y/o poblaciones flotantes (que entran y salen de su economía) aportando al crecimiento de la ciudad por medio de poblaciones socio-culturalmente diversas, y donde la diversidad se asocia a su dinámica de crecimiento. En efecto, los resultados preliminares (fase de pre test de las entrevistas a inmigrantes comerciantes) permite plantear que, Iquique sería una ciudad joven en el concepto de Kaztman (2013) con mayor capacidad de generación de ingresos en escalones sociales y orígenes diversos.

Diferente es la situación de Santiago centro que está revitalizado en sus barrios comerciales de forma evidente desde fines de los noventa posibilitando una burbuja de inserción de inmigrantes en emprendimientos localizados en un mapa de barrios (Franklin, La Vega, Yungay, etc) mientras que las Ciudades de Valparaíso-Viña del mar se muestran economías rígidas, poco receptivas al comercio y empleo de inmigrantes de menor recurso y orígenes andinos, con tendencias a la selectividad de inmigrantes de países europeos y al desarrollo de ferias de pobres locales. Se trata de tres ciudades de diferente apertura correlacionadas con diferente escala y funcionalidad de sus economías urbanas. **La Tabla A.3 del Anexo es una Tipología de urbes del estudio de casos clasificadas según tipo de economía y apertura al emprendimiento de inmigrantes**

Chile Urbano se muestra como un destino rezagado pero creciente de la inmigración internacional con emergentes facetas sectoriales en lo económico y espaciales en lo residencial y comercial. Sus focos de empleo masivo de inmigrantes regionales son la construcción y el servicio doméstico asalariado de baja renta, con menores barreras de acceso pero que se saturan y obligan a que los inmigrantes adeseñarse como trabajador por cuenta propia o pequeño empleador en comercio o servicios, esto por menores barreras de acceso. Las bases culturales más propensas al comercio de varios orígenes como bolivianos, hindúes y chinos junto a la cultura gastronómica de peruanos son activos que se movilizan en los barrios con poblaciones flotantes numerosas, e incluso algunas periferias. La fase de terreno actualmente en pleno desarrollo con más de 60 entrevistas en profundidad en más de quince barrios podrá esclarecer ¿Cuáles son las claves de éxito de trayectorias exitosas en comercio y movilidad social? ¿Cómo opera la interacción y factores de contexto? ¿Existe integración total o diferencial en los casos exitosos de inmigrantes? ¿Existe segregación urbana o incipientes enclaves por razones prácticas o culturales? ¿Cómo dialoga su llegada con la renovación de barrios y demandas de nueva política pública?

#### *¿Segregación urbana de los Inmigrantes o economías de aglomeración?*

La literatura reciente destaca que la localización de inmigrantes y minorías visibles es difícil de ser entendida por los modelos de segregación según el modelo de asimilación espacial desarrollado por Massey y por la idea de segregación de los grupos pobres. Las pautas de localización residenciales no han sido bien evaluadas con respecto a su efecto en bienestar del hogar minoritario en Latinoamérica. (Freeman, 2012)

Los barrios comerciales donde aparecen los micro-emprendimientos de los migrantes en Santiago Centro y en Iquique-Alto Hospicio son un foco que organiza la consiguiente aglomeración de poblaciones inmigrantes residentes en zonas cercanas o integrantes del centro y pericentro de estas ciudades pero parece ser indicativa de procesos de generación de ingresos en nichos de mercados más abiertos sin conformar claramente ni procesos de segregación de clases subordinadas con exclusión pero tampoco enclaves que sugieran multiculturalismo. El patrón de interacción con los nativos de la ciudad parece restringido con colegas, vecinos, y estructura barrial, pero más intensivo con clientes y poblaciones flotantes que serían el gran factor facilitador.

En Iquique los inmigrantes se están concentrando el sector denominado “centralidad en deterioro”, sector más en declive de la ciudad. Además, también hay un patrón de localización en las zonas de alta renta. (Carroza, 2011) Las entrevistas a académicos y a gestores de políticas locales arrojan luces de los procesos particulares por ciudades y barrios que confirman indicios de las entrevistas a comerciantes ya procesadas:

En Iquique se percibe que, la gran mayoría de los peruanos y bolivianos llegan por razones económicas y se consolida una convivencia armoniosa pero sin integración. Centro y periferia atraen inmigrantes peruanos y bolivianos por igual, pero el centro está en decadencia urbanística no por los inmigrantes sino que por la saturación de la ciudad de un dinamismo inversor con explosión demográfica y flujos de inmigrantes recientes más pobres y con orígenes diferentes (colombianos y ecuatorianos).

*“Los valores de migración fronteriza en esta región históricamente han sido más altas que el nacional... No podría decir que hay integración, pero sí hay convivencia. Que es bastante natural, frecuente y cotidiana y que atraviesa todas las clases sociales.” (Marcela Tapia, Académica UAP, Iquique)*

*“...El Barrio boliviano que está en Esmeralda es, donde están todos los buses que llegan directamente de La Paz, Oruro, Cochabamba, Potosí, de distintos puntos, y esa gente viene básicamente a comerciar. Vienen cada quince días, una vez al mes, están dos o tres días, compran en la Zona Franca, pequeños o grandes comerciantes de todo tipo y se llevan los productos a la feria...” Es una plataforma (de población móvil), en términos que hay residenciales, hay servicios de comida, casa de cambio, venta de pasajes de buses, que están esperando a los comerciantes.... En Alto Hospicio ya hay bastantes bolivianos, peruanos.... la tugurización está ocurriendo principalmente en el centro de Iquique. Porque no tiene que ver sólo con los extranjeros sino con abandono del centro, el crecimiento de los cités y un poco los conventillos ha servido para sacarle rendimiento a esas propiedades.” (Marcela Tapia, Académica UAP, Iquique)*

**Gran Valparaíso** es el caso de menor presencia de comercios de inmigrantes pese a que se conjugan una serie de factores teóricamente favorables por ser ciudad patrimonio de la humanidad UNESCO y una región con PIB elevado. La gentrificación favorece negocios de inmigrantes europeos y americanos sin una etapa de nicho para inmigrantes pobres, el mercado cardenal por ejemplo no incluye un solo negocio a cargo de inmigrantes siendo que los mercados se muestran casos de localización comercial frecuente de minorías visibles vendiendo.

“(La inmigración) es todavía poco perceptible para el ciudadano común... pero se ha notado un leve cambio en los últimos 10 años. En Valparaíso antes no había población de origen africano y hoy sí se ve gente de color. Es más perceptible también lidiando con gente que trabaja en el comercio, o incluso gente del área de la salud, o ventas... Hubo un grupo de haitianas que vivieron allegadas pero les fue mal porque no encontraban trabajo entonces hay un problema que es para la población local en general que Valparaíso tiene poca movilidad laboral, entonces eso se agrava para los extranjeros... la gentrificación del lugar que se aburguesa tiene más que ver con etnias que vienen de países más avanzados, por ejemplo el cerro alegre esta hoy con varios negocios de gringos que se establecen en

una vivienda 6 meses aquí y luego 6 meses en el norte” (Alexandra Garin, Urbanista. Municipio de Valparaíso)

Santiago de Chile concentra más inmigrantes en términos absolutos que Iquique pero mucho menos como porcentaje de las poblaciones urbanas. Espacialmente los índices de inmigrantes muestran mayor segregación y centralidad que los pobres, siendo notablemente superior en el caso de los peruanos (Duncan de 73%) y también entre los asiáticos, que esencialmente se refiere a coreanos concentrados en el cono oriente.(Arriagada, 2010, IUAV)

Culturalmente, Santiago es una ciudad latinoamericana poco favorable para la llegada de inmigrantes según varios estudios en especial dentro de sectores populares que lo como competencia por sus fuentes de ingresos o sino en las clases afluentes que en general son segregacionistas, clasistas y prejuiciadas por el fantasma del delito. En los noventa se constataba que, la sociedad chilena era intolerante alcanzando el 50% siendo la diversidad sociocultural un antivalor para un amplio segmento (IDEAS, 1998). Un estudio reciente(UDP, FUNDASUPO, AVINA, 2012)estima que, un 41% de los migrantes encuestados declaro haber sufrido discriminación por ciudadanos chilenos en Santiago, lo que sube al 47% entre los hombres (insultados sin motivo aparente). Los inmigrantes atribuyen los insultos a que creen que les quitan empleo mientras que colombianos, ecuatorianos y haitianos declaran discriminación por color de piel. Ahora bien, la mayoría de los inmigrantes regionales logran mejorar laboralmente y más del 45% están satisfechos con la Vivienda, Justicia, Educación y Atención Municipal.

El cuadro urbano de Chile es un caso diferente a urbes de gran tamaño de otras latitudes.En ciudades capitales de Europa se detectan más bajos índices de segregación étnica lo que no impide que las diferencias en trayectorias económicas sean atribuidas a factores del contexto espacial controlando variables laborales individuales según datos de Mustered y Ostendorf (2006). . En urbes multiculturales de Canadá (Walks, 2006 y Leaf, 2011) la segregación de los inmigrantes internacionales aumentan a niveles comparables o mayores a los peruanos en Santiago (por ejemplo Toronto y Vancouver reportan índices Duncan de minorías visibles que oscilan del 40 al 50%, ello no se correlaciona con exclusión sino que a la economía espacial intercultural.En la capital argentina no hay grandes indicadores de segregación ni de inmigrantes internacionales ni de pobres en la corona central (Arriagada, 2012)(Arriagada, 2012). **Véase Tablas A.4 y A.5**

“En Santiago centro se percibe una creciente aglomeración de inmigrantes en actividades económicas organizadas en dos bloques: comercios sin residencias y otras organizadas alrededor de la residencia en barrios con migrantes y de migrantes. *“Desde la perspectiva económica, los barrios con migrantes más notorios son Franklin, Meiggs extensión, llámalo Estación central, Exposición... .. desde otra perspectiva, con menos presencia fuerte del comerciante inmigrante, y más residencial, no tanto por la actividad económica que ofrece, es más fuerte Brasil-Yungay.... otro barrio con inmigrantes es San Diego donde está el mall chino.... .....allí los convoca un rubro con identidad migrante, o sea yo voy allá porque allá todo el mundo va a comprar medias, como Meiggs, y textil ...Otra cosa es quién ejerce un rubro de un servicio como un negocio de abarrotes en el barrio Yungay, donde la identidad es la creación de negocio producto desde la residencia... pero atiende a los chilenos Ellos viven ahí y están relacionados con el tema de la subutilización de casas, como existe en infinidad de centros históricos del mundo, en una zona deteriorada, de menos valor, muy cerca del centro... Yungay es más residencial, con un soporte en servicios.Hay una actividad económica que es muy típica del inmigrante de poco tiempo, no del migrante más consolidado, que es la participación como de la feria de las pulgas....Te paras en la esquina, sientes los olores, están los jugos, la carne en la calle..”* (Alvaro Bustos, Gerente Innova Santiago)

Respecto a las demandas de políticas de integración social de inmigrantes extranjeros se percibe una prioridad en la convivencia y discriminación y se relativa la posibilidad de construir identidades barriales desde la sola presencia funcional de los inmigrantes: *“(Los inmigrantes) se definen por una*

*construcción externa de identidad a partir de nuestro rechazo, y por lo tanto tienden a crear grupos de identidad entre ellos, para una autodefensa, para hacer identidad y no sentirse solos, lejos de su tierra,... Muchos vienen motivados por ganar mejores condiciones, y por lo tanto tienen a la vez una tarea funcional que es ganar más dinero, pero anclados en una identidad grupal que no es necesariamente del barrio, porque esa historia no es de ellos... no creo que el peruano se identifique con Yungay... creo que es una localización por una funcionalidad que tiene que ver con una oferta de vivienda que lo acoge a buen precio, donde pueden estar en grupo, y los comercios y servicios que nacen en el entorno les deben servir. Porque como llegué aquí, y conocí, y conocí la señora de allá, y me arrendó esto, y yo sé que tengo varios contactos, sé que voy a vender y sé que en esta esquina no hay abarrotes, ... empiezo por ahí donde me es más barato. “(Alvaro Bustos, Gerente Innova Santiago)*

#### **CAPITULO 4. Demandas de política pública de los Barrios de Inmigrantes: Políticas para Emprendedores o Políticas para Barrios con inmigrantes**

Las ciudades de Chile están en un proceso de cambio con nuevas demografías y economías que cristalizan en procesos territoriales de escala meso o micro de relevancia para nuevas políticas públicas centradas en el barrio y la interacción. La Política Nacional de Desarrollo Urbano entregada por una comisión presidencial el año 2012 priorizó las cuestiones de integración social en ciudades y barrios como asimismo el desarrollo económico de ciudades como ejes estratégicos para definir programas. Asimismo la agenda local previa y post elecciones municipales ha visto consolidarse las cuestiones migratorias locales en el organigrama de municipios (Santiago, Recoleta, Quilicura).

Programas como Quiero Mi barrio y los planes de emprendimiento FOSIS y municipales crecientemente deberán manejar estos códigos y aprendizajes de movilización de activos en localizaciones definidas. En términos sociológicos, la integración social está ocurriendo de forma renovada en el barrio como escala que vincula o intermedia entre las personas y hogares. *Los barrios centrales reúnen* conventillos y edificios deteriorados donde se concentran diversidad de personas (inquilinos, pensionados, trabajadores informales, migrantes andinos, adultos mayores). *Los Barrios periféricos* son el hábitat generado por la expansión donde las periferias ven llegar inmigrantes que trabajan en el centro o incluso empiezan a abrir negocios en lugares donde solo hubo viviendas y pobreza. (Arriagada, 2012)

¿Cómo incorporar la mirada urbana y el barrio para derivar una mejor sociología de la movilidad y desprender demandas de nuevas políticas? Primero, los barrios de inmigrantes deben ser entendidos como espacios en transición que localizan conflictos de apropiación y de usos de suelo con competencia ecológica. Para Ernesto López (2013) los estudios de inmigrantes en la ciudad sin mirar los barrios y sus procesos han conducido a una etnografía culturalista pintoresca pero desconectada de economía y política urbana. Integrar el barrio como amenaza o oportunidad a la movilidad resultaría fundamental ya que el conflicto por la cohabitación en la zona central, sea de Iquique como Santiago o Valparaíso deviene de una renovación que tiende a desplazar la población residente (López, 2013 citando a Marcuse y Slater, 2009).

Junto con la llegada de inmigración internacional y/o étnica, se cruza también la migración del blanco local de clase media que arriba por el mercado residencial, que alcanza su extremo en el caso de Santiago centro entre 2002 y 2011 fruto de renovación urbana como forma predominante de reestructuración urbana. En el caso chileno nada se ha observado sobre eventuales conflicto por espacio y localización que pueden estar dándose entre sujetos inmigrantes de distinto poder económico, que en Chile pueden verse favorecidos porque la gentrificación vista como un proceso de sofisticación urbana o progreso de los barrios patrimoniales recuperados por una clase refinada, atrayendo servicios, comercio y consumo (Lopez, 2013).

Crecientemente el encarecimiento del mercado habitacional para los inmigrantes es el de arriendo, no el de compra, lo que implica que la localización de las viviendas de los migrantes en el territorio urbano va a depender de las zonas de arrendamiento en la ciudad, cuya distribución suele ser diferente a la de las zonas donde se concentra la compra de viviendas. Las viviendas en arrendamiento baratos antes se concentraban en las áreas centrales de las ciudades y hoy se restringen a edificios muy deteriorados, mientras que los mercados de vivienda para inmigrantes se desplazan a las poblaciones de viviendas sociales periféricas, donde gran parte vive para poder comerciar en el centro contribuyendo al mismatch laboral que caracteriza el desfase de lugares de empleo y vivienda de la PEA Urbana Chilena, especialmente agudo en Gran Santiago y Gran Valparaíso y moderado en Iquique. **(Datos 2002 para las tres ciudades en tabla A.6)**

¿Por qué mirar los barrios como escenarios de emprendimiento de inmigrantes? Básicamente para aprender nuevas claves de política pública que se muestran en el territorio urbano en transformación y donde la presencia de inmigrantes sea en los problemas o las soluciones es recurrente.

En varios estados de USA, surgen proyectos públicos que buscan promover los aportes de los inmigrantes al desarrollo de activos vista una importante correlación de la economía con el aumento de empresas de inmigrantes lo que ha estimulado estudios sobre la forma que estas empresas contribuyeron al desarrollo de sus barrios. *“Much of the recent thinking in Urban Planning and revitalization has stressed the importance of improving the quality of life in neighborhoods, especially those that have undergone the shocks of economic restructuring and decline. Invasive means of revitalization such as urban renewal are insuitable or less attractive for a host of reasons. Instead, as part of attracting new residents and resources to these neighborhoods diverse small business sector might be a key ingredient where migrants entrepreneurs are significant forces”*. Pg 1-2, (Borges et al, 2005)

En la OCDE ocurre desconexión entre políticas a nivel nacional y local, determinando las condiciones básicas de los flujos migratorios internacionales donde los gobiernos locales deben lidiar con las consecuencias. La experiencia de Vancouver, es que la idea de política no debiera estar necesariamente restringida a acciones del Gobierno central y que, por el contrario parece más efectivos esfuerzos progresivos de integración de inmigrantes como resultado de estrategias locales. (Leaf, 2011). Al respecto de Bologna y Treviso en Italia se ha dado la cohabitación de políticas centrales hostiles a la inmigración mientras que los municipios innovan con nuevos medios de recepción, centros de documentación, escuelas interculturales destinados a facilitar integración a su territorio (Balbo et al, 2009)

En Europa, el mejoramiento y revitalización de barrios con inmigrantes es una tendencia muy fuerte que suma programas de España, Inglaterra, Francia, Alemania, Holanda. **Véase Tabla A.7 tomada de Arriagada 2013.**

Los barrios centrales deteriorados en Europa demandan regenerar y recuperar el espacio interior ante el impacto urbano de la globalización económica. Se trata de buscar una mejor mezcla de usos de suelo y dar localización habitacional en una nueva política urbana inclusiva. Para Musco (2009) la regeneración de barrios para ser integral deberá conciliar las dimensiones: arquitectónica, espacial, ecológica, social, ocupacional y laboral. Para Maria Bruquetas y otros (2005), el caso español muestra que la intervención integral es clave pero exige discriminación positiva de colectivos vulnerables en el territorio, construir obras que atraigan y animen la inversión y el desarrollo económico endógeno y trabajo multidisciplinario. Los habitantes de estas zonas degradadas son poblaciones inmigrantes internacionales pobres y poblaciones desempleadas.

## **Bibliografía.**



- Alegria, Tito (2010) Contribuciones para una teoría de la segregación residencial y los mercados étnicos de inmigrantes en ciudades de América Latina, SSIM Unesco Chair, IUAV Italy
- Arriagada, Camilo (2013) Programa Quiero Mi Barrio Chile, Ponencia a Foro Latinoamericano de Regeneración Urbana de Quito, Lincoln Institute of LandPolicy
- Arriagada, Camilo, Juan Moreno y Enrique Cartier (2007) Evaluación de impacto del Subsidio de Renovación Urbana, MINVU, Santiago de Chile.
- Arriagada, Camilo y Daniela Simioni (2001) Dinámica de valorización del suelo en el Área Metropolitana del Gran Santiago y desafíos del financiamiento metropolitano, Serie Medio Ambiente y Desarrollo, N° 44, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL. [www.eclac.cl](http://www.eclac.cl)
- Arriagada, Camilo (2012) Mega Ciudades Globales Emergentes y Nuevas Clases Sociales. Tesis Programa Doctoral en Ciencias Sociales de FLACSO Argentina.
- Arriagada, Camilo (2010) El Caso de Santiago, Observatorio de Migraciones Internacionales MIURBAL. IUAV Italia.
- Balbo Marcello (2009) Social and Spatial inclusión of internationalinmigrants: local responses to a global process, SSIM paper series, ssimunescochairuniversitaiuav di venezia, italy
- Balbo, Marcello, Alice Poli, MauroBellun (2009) Theitalian case: Bologna and Treviso, IUAV Italia.
- Borgez-Mendez Ramón, Mauricio Gastón, Michel Liu, PaulWatanabe (2005) Inmigrant entrepreneurs and neighborhood Revitalization, The Inmigrant Learning Center, University of Massachusets, USA.
- Bruquetas Mario, Fco. Javier Moreno Fuentes, Andrés Walliser Martínez, Documento de trabajo 67/2005 La regeneración de barrios desfavorecidos
- Carroza, Nelson (2011) Inserción socio-espacial del inmigrante en las ciudades Puerto de Arica, Iquique y Valparaíso en Arriagada Camilo y Silvia Ordenes, editores Libro U. de Chile
- CEPAL (2002) Vulnerabilidad socio demográfica, viejos y nuevos riesgos para comunidades, hogares y personas, LC/G.2170, ONU, Santiago de Chile.
- Florida, R. (2002a). The Economic Geography of Talent. *Annals of the Association of American Geographers*, 92(4), 743-755.
- IDEAS (1998) Primera Encuesta: Intolerancia y discriminación. Informe y Análisis, Ideas fundación, Departamento de sociología, Universidad de Chile, Unidad Consultoría
- Freeman, Lance (2012) Minority Housing Segregation: A test of Three Perspectives, *Journal of Urban Affairs Association*, Vol 22, N° 1 pages 15-35, USA, Columbia University New York
- Kaztman, Rubén (2013) Estudio sobre Micro emprendimientos como estrategias de movilidad e integración social y urbana: inmigrantes internacionales en tres ciudades chilena, Documento de Trabajo, FONDECYT conjunto con Camilo Arriagada y Nelson Carroza, Mimeo, Santiago de Chile.
- Leaf, Michael (2011) Buenas prácticas en servicios locales e integración del inmigrante desde Canadá en Arriagada, Camilo y Silvia Ordenes, editores, Libro U.de Chile.
- Musco, Francesco (2009) Rigenereazioni Urbana e Sostenibilita, *StudiUrbani e regionali*, Franco Angelis.r.l Milano.
- López-Morales, E. (2011). Gentrification by Ground Rent Dispossession: the Shadows Cast by Large Scale Urban Renewal in Santiago de Chile. *International Journal of Urban and Regional Research*
- López, Ernesto (2013) Comentarios Ernesto López, Seminario Proyecto FONDECYT en FACSO U. de Chile
- MINVU (2012) Propuesta de Política Nacional de Desarrollo Urbano.
- Mustered, Sako&WimOstendorf (2006) Segregation in European Cities: What are the effects, Amsterdam.
- UDP, FUNDASUPO, AVINA (2012) “Ser inmigrante en Chile de Hoy. Encuesta 2012”

## **ANEXOS REFERIDOS EN TEXTO**

**Cuadro A. 1****Tipología de Inmigrantes Internos e Internacionales para estudios de Minorías Visibles por ciudades de Chile y quintiles de Ingreso. CASEN 2009**

		Tipología Inmigrantes					
		Migrantes nacionales extra metropolitano	Migrante País Andino	Migrante Asiático/Africano	Subtotal Minoría Visible	Otro Migrante Latinoamericano Internacional	Otro Migrante Internacional Europa/EEUU
Iquique	Q1 y Q2	126.008	3.379	403	3.782	0	0
	Q3 y más	169.657	3.791	0	3.791	0	0
Valparaíso	Q1 y Q2	239.504	0	0	322	322	698
	Q3 y más	249.089	2.020	0	2.020	0	0
Viña del Mar	Q1 y Q2	229.788	0	248	846	598	0
	Q3 y más	251.796	1.806	0	3.279	1.473	0
Santiago Centro	Q1 y Q2	66.350	15.646	300	16.720	774	0
	Q3 y más	158.365	8.018	0	12.032	4.014	4.260
La Florida Periferia 1	Q1 y Q2	217.036	365	0	365	0	0
	Q3 y más	351.465	0	0	1.001	1.001	0
Puente Alto Periferia 2	Q1 y Q2	572.184	2.106	0	2.732	626	0
	Q3 y más	496.726	0	0	1.422	1.422	877

Fuente: Proyecto FONDECYT con base en CASEN 2011

**Cuadro A.1 B****Definiciones Tipología de Inmigrantes Internos e Internacionales para estudios de Minorías Visibles por ciudades de Chile y quintiles de Ingreso. CASEN 2009**

Categoría migración	Comuna o lugar de nacimiento	Comuna o lugar de residencia 5 años atrás	Comuna o lugar de residencia habitual
No migrante	Cualquier comuna del país	Cualquier comuna del Área Metropolitana o conurbación correspondiente	Misma comuna o lugar de residencia 5 años atrás
Migrante nacional intrametropolitano	Cualquier comuna del país	Cualquier comuna del Área Metropolitana o conurbación correspondiente	Otra comuna o lugar de residencia dentro del Área Metropolitana o conurbación correspondiente (diferente a comuna de residencia 5 años atrás)
Migrante nacional extrametropolitano	Cualquier comuna del país	Otra comuna fuera del Área Metropolitana o conurbación correspondiente (diferente a comuna de residencia habitual)	Cualquier comuna del Área Metropolitana o conurbación correspondiente
Migrante internacional andino	Otro país	Otro país dentro del área andina (Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia)	Cualquier comuna del Área Metropolitana o conurbación correspondiente
Migrante internacional resto AL	Otro país	Otro país de América Latina (excluida área andina)	Cualquier comuna del Área Metropolitana o conurbación correspondiente
Migrante internacional Asia-Africa	Otro país	Otro país de Asia, África u Oceanía	Cualquier comuna del Área Metropolitana o conurbación correspondiente
Migrante internacional Europa-Norteamérica	Otro país	Otro país de Europa o Norteamérica (excluido México)	Cualquier comuna del Área Metropolitana o conurbación correspondiente
Migrante internacional de larga estadía (con o sin residencia previa en Área Metropolitana o conurbación)	Otro país	Cualquier comuna	Cualquier comuna del Área Metropolitana o conurbación correspondiente
Migrante nacional de retorno (con residencia previa en el extranjero)	Cualquier comuna del Área Metropolitana o conurbación correspondiente	Otro país	Cualquier comuna del Área Metropolitana o conurbación correspondiente
No aplica	Cualquiera	Cualquiera	Cualquier comuna fuera del Área Metropolitana o conurbación correspondiente

Fuente: Proyecto FONDECYT para CASEN y Censo 2002

### Cuadro A.2

#### Esquema conceptual o tipología de barrios populares urbanos

#### Latinoamericanos, según oportunidades de movilidad social macro y micro nivel

	Movilidad individual Favorable	Movilidad individual Desfavorable
Movilidad colectiva Favorable	Barrios populares mezclados	Barrios obreros tradicionales 60-70
Movilidad Colectiva Desfavorable	Barrios de Migrantes Emprendedores Décadas 50 y 60.	Guetos Urbanos Post 80s

Fuente. Tomado de Katzman (2001), diagrama 11

### Cuadro A.3

#### Urbes del estudio de casos de clasificadas según Economía por apertura al emprendimiento de inmigrantes

	Ciudad de Servicios	Ciudad Puerto
Economías rígidas a la inserción y movilidad Social inmigrantes	AMGV (Viña del Mar)	AMGV (Valparaíso)

internacionales MV	AMGS (Santiago periférico)	
Economía con apertura a la inserción y movilidad social de inmigrantes internacionales MV	AMGS (Santiago Centro)	Iquique – Alto Hospicio

Fuente. Proyecto FONDECYT.

#### Cuadro A.4.

#### LOS ÁNGELES/MIAMI/TORONTO/VANCOUVER/ SANTIAGO/B.AIRES (1990, 2000) Indicadores Duncan de Segregación Socio económica y étnica

CIUDADES		
TORONTO	1991	2001
Minorías Visibles)	39	43
Latinoamericanos	60	47
Asiáticos	43	53
SANTIAGO DE CHILE	1992	2002
Peruanos	-	73,3
Hogares Pobres Locales	46,0	43,0
BUENOS AIRES	1991	2001
Migrantes Limítrofes por barrio	15,6	26,8
Beneficiarios de salud pública Locales	10	26

Fuente: datos tomados de Arriagada (2012) con diversas fuentes.

#### Cuadro A.5

#### Índices de segregación de Duncan e Índice de localización en el centro histórico para pobreza nativa e Inmigrantes Internacionales Significativos

	Índice Duncan 2002 escala distritos	Índice 2002 de centralización (%ciudad central)
Hogares locales baja escolaridad	36%	11%
Inmigrantes peruanos	21%	31%
Inmigrantes argentinos	49%	11%
Inmigrantes coreanos	83%	23%

Fuente: Arriagada. Camilo (2012) con base en datos CPV.

#### Cuadro A.6

#### MIST MATCH LABORAL INMIGRANTES SEGÚN TIPOLOGIA POR CIUDAD

GRAN SANTIAGO 2002	Lugar o Comuna donde Trabaja o Estudia				
	En esta comuna	En otra comuna	En otro país	Ignorado	Total
No migrante	179.853	351.969	70	47.863	579.755
Migrante nacional	232.374	752.854	168	50.377	1.035.773

intrametropolitano					
Migrante nacional extrametropolitano	222.659	479.234	122	30.221	732.236
Migrante internacional AL región andina	12.535	14.405	53	939	27.932
Migrante internacional resto AL	5.911	13.069	51	934	19.965
internacional Asia, África	1.490	2.648	8	139	4.285
internacional Europa y Norteamérica	3.694	8.374	48	501	12.617
<b>Total</b>	<b>658.516</b>	<b>1.622.553</b>	<b>520</b>	<b>130.974</b>	<b>2.412.563</b>

GRAN VALPARAISO 2002	Lugar o Comuna donde Trabaja o Estudia				
	En esta comuna	En otra comuna	En otro país	Ignorado	Total
No migrante	109.806	37.678	45	13.115	160.644
Migrante nacional intrametropolitano	29.175	32.345	21	3.812	65.353
Migrante nacional extrametropolitano	63.906	39.298	20	5.998	109.222
Migrante internacional AL región andina	654	291	2	66	1.013
Migrante internacional resto AL	1.241	693	5	178	2.117
internacional Asia, África	139	73	2	7	221
internacional Europa y Norteamérica	830	603	8	111	1.552
<b>Total</b>	<b>205.751</b>	<b>110.981</b>	<b>103</b>	<b>23.287</b>	<b>340.122</b>

IQUIQUE ALTO HOSPICIO 2002	Lugar o Comuna donde Trabaja o Estudia				
	En esta comuna	En otra comuna	En otro país	Ignorado	Total
No migrante	31.291	794	5	2.471	34.561
Migrante nacional extrametropolitano	48.010	2.979	6	2.498	53.493
internacional AL región andina	2.229	46	8	120	2.403
Migrante internacional resto AL	304	12	5	23	344
internacional Asia, África	566	3	2	19	590
internacional Europa y Norteamérica	125	7	-	9	141
<b>Total</b>	<b>82.525</b>	<b>3.841</b>	<b>26</b>	<b>5.140</b>	<b>91.532</b>

FUENTE: Elaboración propia con base en CPV 2002, INE - CELADE

Cuadro A.7

## PROGRAMAS DE REGENERACION DE BARRIOS EN EUROPA

Programas	Problema y Contexto	Grupo Objetivo y Focalización	Características Intervención
Copenhague Dinamarca Proyecto URBAN Unión Europea (Fuente: Musco, 2009)	infraestructura en centro y periferia a fin de moderar extensión	Pauta de crecimiento de la ciudad y calidad anillos centro y suburbio mediante un programa que atendía lo nuevo y viejo de la ciudad a la vez.	Periferia: regeneración del barrio de la estación ferroviaria suburbana de modo de acoger 10 mil personas en un subcentro Centro: regeneración de toda la ciudad histórica
Programa URBAN España (Fuente: Bruquetasmaria et al, (2005)	Zonas de alto desempleo y exclusión, ambiente deteriorado, localizados en ciudades con más de cien mil habitantes	Barrios con 3 NBI: Desempleo, pobreza, necesidad reconversión, bajo nivel de educación, inmigrantes, criminalidad.	Acciones de EP y Proyectos Sociales Estado-Municipio- Comunidad
Políticas de la Ciudad (Politiques de la Ville) en Francia (Fuente: Bruquetasmaria et al, (2005)	Proyecto negociado entre varias partes que intervienen (gobierno central, regional, provincial y municipal) que se concreta en un Contrat de ville.	No existen restricciones y todas las áreas con problemas sociales que solicitan el programa son elegibles. Entre 2000-2006 opero en 1300 áreas	Ccontratos son ejecutados por una comisión ejecutiva de los participantes y por un equipo de trabajo (taskforce) bajo la responsabilidad conjunta de la autoridad municipal y la nacional.
Iniciativa de Desarrollo Metropolitana Suecia (Storstadssatsningen) (Fuente: Bruquetasmaria et al, (2005)	Discriminación y segregación social, étnica y de género en las regiones metropolitanas. Problemas crecientes de exclusión en barrios con alta concentración inmigrante.	Tres áreas metropolitanas (Estocolmo, Göteborg y Malmö), e incluye 24 grandes bloques de viviendas sociales en barrios desfavorecidos	Acción integral en cuanto que implica la participación de una multiplicidad de actores coordinado por la Oficina de Asuntos Metropolitanos..
Ciudad Social Alemania Fuente: (MINVU, 2008)	zonas desventajadas en las ciudades, como ciudades industriales en decaimiento, centralidad, integración de inmigrantes, entre otros.	Vulnerabilidad social vinculada a un territorio, y no a individuos según indicadores de desempleo, población inmigrante, cobertura ayuda social, viviendas vacías y poder adquisitivo de las familias.	Vivienda, desarrollo de ciudad, salud, trabajo, familia, economía, seguridad, juventud, inmigrantes. Fuera del marco sectorial, se realizan proyectos a través del Fondo Social Europeo. La ciudad elabora un plan estratégico con empresa y ciudadanos y el Municipio.

Fuente: elaboración propia con base en autores indicados en Programas