

MÉXICO: REPERCUSIONES DE LA EVOLUCIÓN DEL PATRÓN DE CULTIVOS Y LAS IMPORTACIONES SOBRE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Resultado de investigación finalizada

GT-05. Desarrollo Rural, Globalización y Crisis

Daniela Cruz Delgado, Juan Antonio Leos Rodríguez

RESUMEN

La seguridad alimentaria es el principal problema y objeto de preocupación de la mayoría de los países. El objetivo de este estudio es analizar las implicaciones sobre la seguridad alimentaria de la evolución del patrón de cultivos en México en el marco de la liberalización comercial. La producción de arroz y frijol disminuyó (60.9 y 14.8%, respectivamente) y aumentó la de maíz, trigo y sorgo (67.4, 10.1 y 25.7%, respectivamente). La reducción de la producción de arroz y frijol afecta la seguridad alimentaria porque son granos importantes en la dieta de los mexicanos. El maíz, sorgo y trigo no han disminuido la producción drásticamente, incluso se ha incrementado en el caso del maíz, pero las importaciones siguen en aumento.

Palabras clave: cultivos básicos, maíz, crecimiento.

I. INTRODUCCIÓN

La seguridad alimentaria es el principal problema y objeto de preocupación de los países, especialmente aquellos en vías de desarrollo. La seguridad alimentaria existe cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana (FAO, Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial y Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, 1996).

Los países están poniendo en práctica acciones e implementando políticas públicas que ayuden a lograr el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio de reducir la proporción de personas hambrientas a la mitad en 2015, el último informe de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura indica que el logro de esta meta aún es posible. La población con hambre en el mundo asciende a 870 millones de personas y se ha reducido en 130 millones durante los últimos 20 años (FAO, El Estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2012, 2012).

A la vez, países como México le han apostado a la liberalización comercial, que trae diversos cambios en la estructura productiva del país, incluyendo la producción agrícola. La agricultura juega un papel fundamental en la seguridad alimentaria, es la actividad generadora de alimentos. La evolución y tendencias del patrón de cultivos en México influyen en la seguridad alimentaria.

El Proyecto Estratégico para la Seguridad Alimentaria (PESA), aplicado en México desde 2002, año en que inició como fase piloto, fue diseñado y es operado por la FAO en coordinación con las dependencias del ámbito agrícola en los países en los que se ha implementado. El PESA basa su operación en el enfoque de dos vías:

- Vía uno: mejorar los medios de subsistencia de los pobres, especialmente los pequeños campesinos; y

- Vía dos: incrementar el acceso de las personas vulnerables a los alimentos.

El PESA es un plan que atiende las demandas de la población rural en zonas marginadas e incrementa los resultados mediante la masificación de bienes inocuos y servicios eficientes y tiene como objetivo mejorar la seguridad alimentaria y contribuir a la reducción de la pobreza de manera sustentable en zonas rurales de alta marginación (SAGARPA, 2012).

Además del crecimiento económico de país, se requiere, con los ingresos derivados del mismo, financiar la educación, el desarrollo de las capacidades y una amplia variedad de programas públicos de nutrición y salud. Asimismo es indispensable un buen sistema de gobierno, sin olvidar la provisión de bienes públicos esenciales, la estabilidad política, el Estado de derecho, el respeto de los derechos humanos, el control de la corrupción e instituciones eficaces (FAO, El Estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2012, 2012).

La agricultura juega un papel fundamental en la seguridad alimentaria, es la actividad generadora de alimentos. La población subnutrida en México es menor a 5 millones de habitantes durante el periodo 2010-2012 (FAO, Estadísticas del hambre, 2012b). La población en situación de hambre se ubica en las zonas rurales y en muchos de esos hogares la actividad básica de la que subsisten es la agrícola, enfocada principalmente a la producción para autoconsumo, porque cuentan con poca superficie y siembran los cultivos básicos en su alimentación como el frijol, maíz y algunas hortalizas. La evolución y tendencias de la estructura productiva agrícola en México influyen en la seguridad alimentaria. Si la superficie sembrada y cosechada de productos básicos en la dieta de los mexicanos disminuye podría poner en riesgo de seguridad alimentaria a un porcentaje mayor de la población y si los procesos de producción agrícola no se llevan de acuerdo a manejos agronómicos adecuados puede también perjudicar aún más a quienes ya la padecen.

El objetivo de este estudio es analizar las implicaciones sobre la seguridad alimentaria de la evolución del patrón de cultivos en México. Para el análisis se emplean datos de la superficie cosechada y volúmenes de producción de los cinco cultivos básicos y de seis grupos de cultivos. La discusión gira en torno a cómo afectan la seguridad alimentaria los cambios ocurridos en la estructura de la producción agrícola.

II. METODOLOGÍA

Se calcularon los índices de crecimiento de la superficie cosechada de cada grupo de cultivos y los cinco cultivos básicos, dividiendo la superficie de cada año entre el año inicial o base del periodo analizado (1980 a 2011). Los cultivos básicos son los más importantes en la alimentación de la población mexicana.

La estructura de participación de los cinco cultivos en la superficie cosechada se calculó respecto de la superficie cosechada nacional. Al inicio y final del periodo se tomaron trienios (1980-1982 y 2009-2011) para notar el incremento. El uso de trienios se hace con la finalidad de suavizar las tendencias de los datos.

Los grupos de cultivos seleccionados fueron: cereales, forrajes, frutales, hortalizas, industriales, legumbres y oleaginosas. Los cultivos básicos son: arroz, frijol, maíz, sorgo y trigo. La base de datos utilizada fue el Sistema de Información Agroalimentaria y de Consulta del Servicio de Información Agropecuaria (SIACON, 2012).

Los datos de importación de los granos básicos se obtuvieron de FAOSTAT (2013), referentes a cantidades en volumen.

III. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

3.1. Granos básicos

Los cultivos en los que se ha incrementado la producción son maíz, sorgo y ligeramente trigo. La producción de arroz y frijol disminuyó durante el periodo de análisis (Cuadro 1). La reducción de la producción de arroz y frijol afecta la seguridad alimentaria si su consumo excede la demanda interna. Son dos granos con elevada participación de la dieta diaria de los mexicanos.

Cuadro 1. Estructura productiva de los cultivos básicos en México

	Volumen de producción		Superficie cosechada			
	1980-1982	2009-2011	1980-1982		2009-2011	
	Toneladas		hectáreas	%	hectáreas	%
Arroz	556,905.3	217,721.6	153,026.0	0.9	43,338.6	0.2
Frijol	1,082,087.7	921,795.5	1,704,337.7	9.9	1,243,502.2	6.6
Maíz	12,160,713.0	20,360,037.2	6,688,240.0	39.0	6,480,061.3	34.1
Sorgo	5,164,836.7	6,492,540.4	1,504,077.0	8.8	1,729,043.0	9.1
Trigo	3,456,523.0	3,806,793.2	863,873.3	5.0	723,060.8	3.8
Básicos			10,913,554.0	63.7	10,219,005.8	53.8
Nacional			17,140,467.7	100.0	18,983,471.5	100.0

Fuente: Elaboración propia con datos de SIACON (2012)

Es alarmante la reducción de la producción de granos básicos, porque de ellos dependen casi 5 millones de habitantes del país. Si bien es cierto que muchos producen la cantidad que consumen, también es cierto que un gran porcentaje accede a ellos a través del mercado o de algún programa social. Bajo estas circunstancias, podría pensarse que quiénes los producen para su propio consumo no se verían afectados, sin embargo quizás lo sean aquellos que adquieren la semilla para sembrar y no quiénes la guardan del ciclo anterior.

Los más afectados con esta reducción de arroz y frijol son quienes acceden a ellos a través del mercado por el incremento tan importante del precio de los mismos. También se ven afectados porque al abastecerse de ellos por un programa social, lo altos precios reducen la capacidad del Estado para adquirir las cantidades necesarias para la satisfacción de las necesidades alimentarias básicas de la población.

El índice de crecimiento indica que el arroz es el producto del que más se ha reducido su superficie cosechada (73.3%) y los rendimientos no han sido suficientes para compensar esa pérdida, dado que su volumen de producción también ha bajado. De los cinco cultivos analizados, sólo el sorgo ha crecido en superficie cosechada (12%), el resto ha disminuido (Gráfico 1).

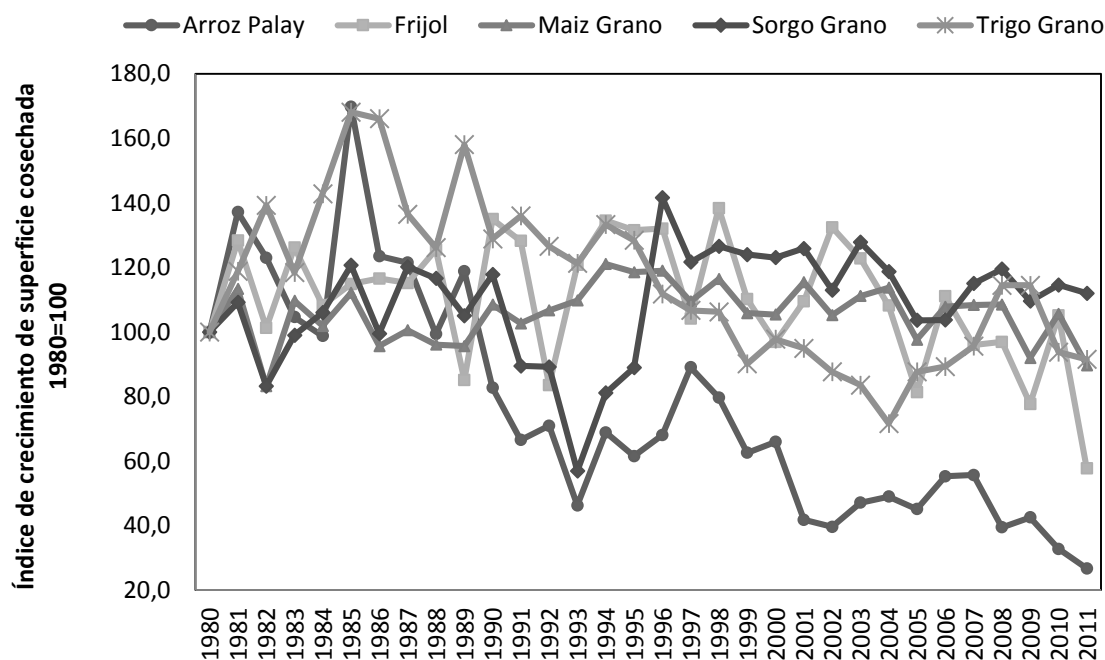


Gráfico 1. Evolución del crecimiento de la superficie cosechada de los cultivos básicos en México
Fuente: Elaboración propia con datos de SIACON (2012)

En el maíz, alimento base de los mexicanos, se redujo la superficie cosechada, pero la producción se incrementó considerablemente, esto se explica por el aumento de los rendimientos por hectárea que pasaron de 1.8 a 2.9 toneladas por hectárea de 1980 a 2011. Sin embargo, hay que destacar que más del 20% de la producción de maíz blanco se concentra en Sinaloa, bajo condiciones de riego y con alto uso de insumos agroquímicos, especialmente fertilizantes nitrogenados que contaminan el medio ambiente por su aplicación excesiva.

Aunado a ello, Sinaloa es uno de los estados que tiene la mayor tasa de sobreexplotación de mantos acuíferos y si la producción de maíz se realiza bajo riego cabe preguntarnos hasta cuándo será sostenible la satisfacción de la demanda interna de este grano con producción nacional.

3.2. Grupos de cultivos

El índice de crecimiento de la superficie cosechada por grupos muestra que las oleaginosas y legumbres son los que más disminuyeron, mientras que forrajes, hortalizas y frutales crecieron (Gráfico 2). Los cereales se mantienen estables y esta condición se explica básicamente por lo ocurrido en maíz, ya que es el principal grupo dentro de ese grupo.

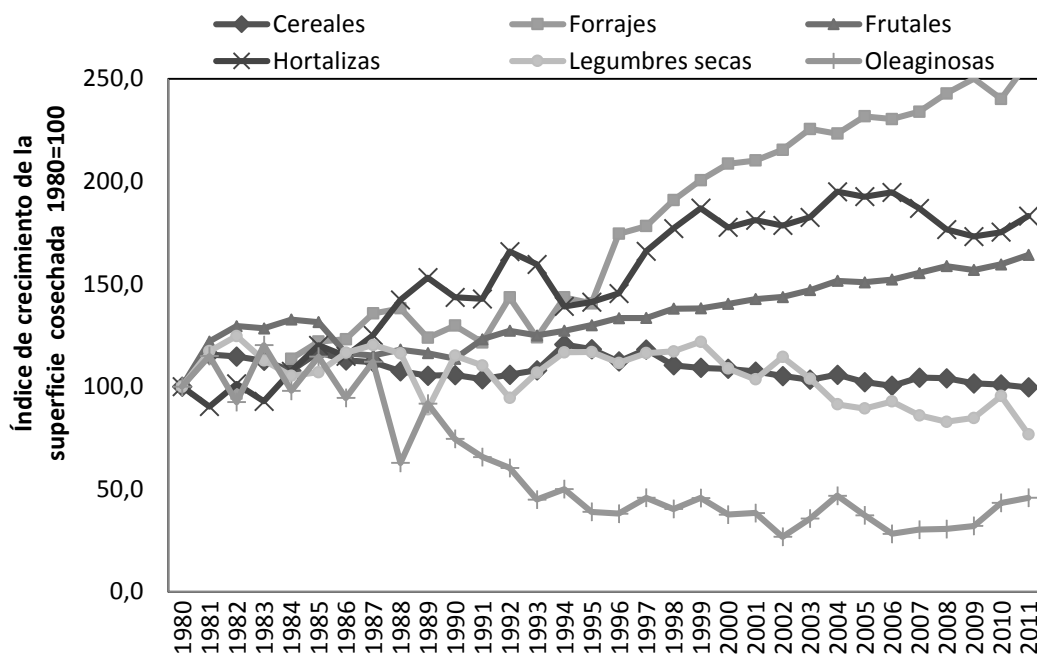


Gráfico 2. Evolución del crecimiento de la superficie cosechada por grupos de cultivos en México
Fuente: Elaboración propia con datos de SIACON (2012)

Los grupos de cultivos que más superficie han perdido incluyen en mayor proporción los alimentos básicos (frijol, maíz, arroz), de tal forma que si la cantidad demandada excede la ofrecida hay incrementos en precios, tal como ha sucedido, especialmente en los últimos tres años, con arroz y frijol. El déficit puede cubrirse con importaciones, pero eso incrementa también los precios y a la vez perjudica los ingresos, de por sí precarios, de gran cantidad de productores agrícolas nacionales. En el caso de las oleaginosas su drástica reducción en superficie se ha manifestado también en producción, dado que los rendimientos no permiten mantener un elevado nivel de producto, por lo que el consumo en el país se ha tenido que hacer a través de las importaciones. Lo mismo sucedió a principios de 2011 con el maíz, cuando las heladas que afectaron Sinaloa no permitieron satisfacer la demanda del país.

3.3. Importación de granos básicos

Las importaciones permean la seguridad alimentaria, mientras más importe un país, en este se pone en riesgo el acceso de la población a los productos. El problema se magnifica cuando los productos importantes forman parte importante en la dieta de los habitantes. En México el alimento básico por excelencia es el maíz blanco. De los granos básicos el que presenta el mayor crecimiento en importaciones es el sorgo, producto utilizado para la elaboración de alimentos balanceados para el ganado (Gráfico 3).

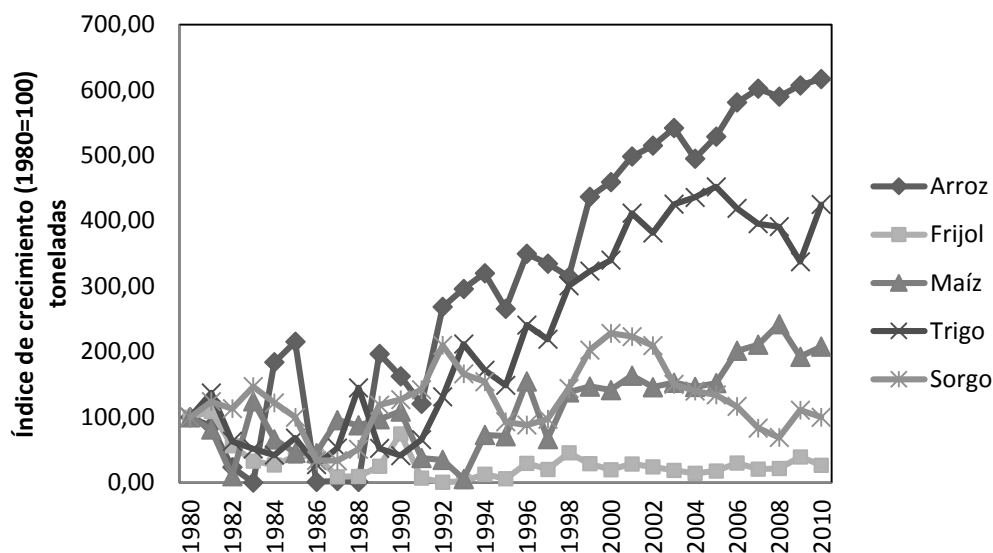


Gráfico 3. Crecimiento de las importaciones de granos básicos en México
Fuente: Elaboración propia con datos de (FAOSTAT, 2013)

El gráfico 3 muestra las importaciones de maíz blanco y amarillo, sin embargo cabe mencionar que en México cuando se habla de que es el grano básico en la alimentación de los mexicanos se hace referencia al maíz blanco que es el utilizado por la industria harinera y del nixtamal para hacer tortillas, pero este grano se importa en pocas cantidades, alrededor de cuatrocientas mil toneladas anuales en promedio. Sin embargo en 2011 se importó una cantidad record de un millón cuatrocientas mil toneladas debido a que una fuerte helada azotó varias zonas productoras, especialmente a Sinaloa, primer estado productor de este grano en el país, lo que incrementó el precio 61 %.

Ante esta situación las familias se han visto en problemas para satisfacer sus necesidades, aunque como es un bien que a pesar del precio se consume por formar parte de la canasta básica se sigue consumiendo, pero sí ha afectado a muchas personas, especialmente de escasos recursos porque entre este segmento de la población es más relevante el consumo de la tortilla.

IV. CONCLUSIONES

El análisis en las tendencias y evolución de la superficie cosechada tanto por grupos de cultivos como de los cultivos básicos permite determinar que la seguridad alimentaria se pone en riesgo con la disminución y dicho riesgo se magnifica si los rendimientos no se incrementan de manera tal que compensen la reducción de la superficie cosechada con el volumen producido.

Si bien es cierto que la producción agrícola está supeditada a las condiciones climáticas, también el gobierno puede elevar los niveles de productividad a través de la implementación de diversas políticas agrícolas que permitan a los productores nacionales ser competitivos y satisfacer las necesidades de la sociedad.

El incremento en las importaciones reduce la seguridad alimentaria del país, puesto que se incrementan los precios y el acceso a los productos por parte de la población de escasos recursos económicos puede disminuir.

V. BIBLIOGRAFÍA

- FAO. (1996). *Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial y Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación*. Roma.
- FAO. (2009b). *Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria*. Roma, Italia.
- FAO. (2012). *El Estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2012*.
- FAO. (2012b). *Estadísticas del hambre*. <http://www.fao.org/hunger/hunger-home/es/>.
- FAOSTAT. (2013). *Estadísticas de Comercio*. Recuperado el 05 de agosto de 2013, de http://faostat3.fao.org/home/index_es.html?locale=es#DOWNLOAD
- SAGARPA. (2012). *Reglas de Operacion de los Programas de la Secretaria de Agricultura, Ganaderia, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación*. México, D.F.
- SIACON. (2012). *Sistema de Información Agroalimentaria y de Consulta*.