

Sistemas de Ciudades de América Latina.

El caso chileno: Santiago de Chile, dependencia y desarrollo urbano.

Una mirada Preliminar

Avance de Investigación en curso

GT N°02 Ciudades Latinoamericanas en el nuevo milenio

Pamela Valenzuela¹

Resumen:

El acelerado proceso de urbanización en Latinoamérica, del cual Chile alcanza un 85% perteneciendo al espectro más alto, la modernización capitalista se ha convertido en uno de los principales motores de transformación urbana en nuestros países, identificándose distintas tendencias constitutivas. De Mattos, 2006. Si a esto sumamos que históricamente el desarrollo de los países periféricos ha estado marcado por dinámicas de dependencia (Ruy Mauro Marini, Immanuel Wallerstein) podríamos inferir que la estructura de ciudades que habitamos, responde a las sucesivas mutaciones urbanas del Sistema-mundo con sus propias fuerzas internas en contradicción: Políticas Públicas versus intereses inmobiliarios versus comercio v/s pequeños sectores productivos v/s movimientos sociales v/s grandes capitales, han ido modelando.

Palabras clave: Ciudades – Tendencias - Desarrollo

1 Introducción: La primacía de lo urbano y la complejización de su universo

Durante este año y el pasado 2012 han visto la luz una serie de trabajos hechos por reconocidas Instituciones y Centros de Estudios, que actualizan los datos, hechos y tendencias que ha tomado el crecimiento y desarrollo urbano en las ciudades de América Latina y dentro de estas, Santiago de Chile. Cada uno de ellos establece sus énfasis en aspectos distintos, tenemos así el estudio sobre “Población, territorio y desarrollo sostenible” desde CEPAL, el “Estado de de las ciudades de América Latina y el Caribe” elaborado por ONU-Habitat, el “Análisis y conclusiones resultados preliminares Censo 2012” de la división de Estudios Territoriales de la Cámara Chilena de la Construcción y el Informe sobre políticas de desarrollo urbano de las ciudades de Chile que entregó a la opinión pública en marzo del presente año la OCDE.

De las antecedentes que entregan estos documentos podemos señalar que América Latina se constituye en una región que solo puede comparar su nivel de urbanización² con América del Norte, que dentro de esta, los países que presentaban mayor aceleración en este proceso por sobre un 85% para 2010 pertenecen a los del Cono Sur (Argentina, Uruguay, Chile y Paraguay) y que pese a ser un proceso con crecimiento continuo, este ha ido moderando sus márgenes.

A su vez la cantidad de ciudades se ha incrementado sextuplicándose en el último medio siglo, un 14% de la población vive en las grandes ciudades, a su vez de total de la población urbana 1/3 corresponde a ciudades grandes y 2/3 pertenece a ciudades de 20.000 o más habitantes. ONU-Habitat

¹pamela.valenz@gmail.com

² “El proceso de urbanización, entendido como el crecimiento de la proporción de la población residiendo en ciudades... lo común es considerar como urbanos asentamientos de más de 2000 a 2500 hbts” Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe 2012, ONU-Habitat 2012.

2012. Dentro del ámbito tendencias en el crecimiento urbano encontramos que aún es campo de acuerdo la definición y particularización de las llamadas **Ciudades intermedias**, el origen de esta discusión se encuentra en el hecho de que el patrón de crecimiento de las Ciudades Grandes³ ha ido experimentando un descenso en sus tasas, algo que podría ser explicado por el incremento de las ciudades intermedias “más de la mitad de la población ha elegido ciudades de estas características para vivir” señala ONU-Hábitat (2012) pero este mismo estudio indica que no alcanzan a constituirse en una de las energías motrices principales del proceso de urbanización según los estudios de primacía urbana que arrojan el Índice de Población Total (IPT) y el Índice de las Cuatro Ciudades (ICC)⁴, hechos por ONU-Habitat señalan que:

“... los cálculos del IPT y del ICC de los países de la región indican que pese a que hay ciudades de tamaño intermedio que han crecido en población, comienzan a destacar y alzarse como una alternativa a las grandes aglomeraciones, aún no tienen suficiente fuerza para ejercer un impacto notable en el sistema de ciudades”⁵

Partiendo del hecho antes mencionado, las problemáticas de la urbanización trascienden a las grandes ciudades, siendo necesario estudiar la amplitud del universo del espacio urbano, donde la investigación relativa a las ciudades intermedias y que es lo que las podría definir, si su tamaño de población, o su funcionalidad, o el posicionamiento en la escala productiva de un país u otros países, cobra importancia no sólo para poder preveer hacia donde se dirigen las futuras configuraciones urbanas, sino que también para poder identificar estrategias para el mejoramiento de la calidad de vida de las urbes. Tanto los estudios de ONU-Habitat como los de CEPAL, en sus estudios consideran para la taxonomización de las ciudades entre grandes, intermedias y pequeñas únicamente la variable de crecimiento poblacional, siendo especificado por parte de CEPAL como un tema en construcción, pero también nos encontramos con otras visiones:

“Por otra parte el concepto de ciudad intermedia es doblemente complejo, ya que además de que es necesario ajustarlo a la realidad nacional, suele requerir una especificación funcional sustantiva... las ciudades intermedias deberían cumplir funciones de mediación en el sistema nacional de ciudades y los subsistemas regionales”. Rigotti y Campos, 2009.

Si bien al tamaño poblacional se constituye en un aspecto relevante, no recoge la heterogeneidad de las distintas áreas administrativas que comprende Latinoamérica, en este sentido el locus de las ciudades intermedias trasciende la limitancia de corresponder o no a un determinado tamaño, así como también trasciende al problema de las grandes ciudades el antagonismo “campo-ciudad”.⁶

³ “Ciudades de Tamaño Grande: 1000000 de habitantes o más. Ciudades de Tamaño Intermedio de 50.000 a 999.999 hbts. Ciudades de Tamaño Pequeño de 20.000 a 49.999 habitantes. Asentamientos Urbanos o Ciudades menores de 2000 a 19.999 hbts.” Población, CEPAL 2012

⁴ $IPT = (Población\ 1^{\circ}\ Ciudad) / (Población\ Total\ del\ país)$, $ICC = (Población\ ciudad\ de\ más\ grande) / (\sum\ población\ 3\ ciudades\ siguientes)$, Ibídem

⁵ Ibídem, pág.32

⁶ “La más importante división del trabajo físico e intelectual es la separación entre la ciudad y el campo. La oposición entre el campo y la ciudad comienza con el tránsito de la barbarie a la civilización, del régimen tribal al Estado, de la localidad a la nación, y se mantiene a lo largo de toda la historia de la civilización hasta llegar a nuestros días.” La Ideología Alemana. Carlos Marx, Federico Engels (1846)

Esta expansión del paisaje urbano como hábitat del ser humano⁷ en su estudio lleva a buscar las causas que subyacen el 85% de urbanización del Cono Sur, o que lleva a que algunas ciudades sin ser centrales tomen primacía por sobre otras, los estudios mencionados de ONU-Hábitat y CEPAL, entregan abundancia de datos en materia de movimientos migratorios, evolución de las actividades económicas y productivas, desigualdad y acceso a servicios básicos y sustentabilidad. Datos que son expresión del rumbo que ha tomado el conjunto de la sociedad tras el cambio del Capitalismo basado en el contrato social entre un Estado con carácter de Bienestar y Nacional, donde el mercado no escapa a su regulación, a el Capitalismo posterior a las crisis económicas de la década de 1970, regido en base a la liberalización de los mercados y por ende flujo de los capitales financieros, donde el Estado ha reducido su tamaño y su rol de regulación persiste pero bajo la forma de ser un ente mediador entre actores para consensuar acuerdos, además su rol de subsidiaridad se ha extendido al campo de los servicios sociales y públicos.

Algunos aspectos de las tendencias migratorias, económicas y sociales de las ciudades de los últimos 30 años.

Ambos estudios coinciden en que si en la década de los 50 la migración interna de los países en el clásico campo-ciudad era una tendencia predominante en los factores de crecimiento de las ciudades, tenemos que entre la década de 1980 y 1990 varió su contribución de un 36,6% a un 33,7%, mostrando que siendo un componente significativo ha ido decreciendo en pos de otros movimientos humanos entre ciudades co-nacionales o países (como es el caso de ciudades limítrofes, u otras que tienen altos grados de intercambio comercial), también señalan que las ciudades muestran una tendencia general a presentar tasas de crecimiento poblacional vegetativo crecientes que se acercan o alejan en torno al 60%, todo esto considerando la heterogeneidad de la región⁸, donde aún prevalecen países que presentan fuertes componentes expulsores campo-ciudad. CEPAL 2012

Dentro de las principales causas migración en el período 1950-2000 que explican en crecimiento de la migración neta⁹ encontramos diversos programas de relocalización o colonización y la atracción de enclaves de sectores productivos a la fuerza laboral.

En la esfera económica y productiva es en las ciudades donde se concentra la producción del PIB¹⁰ concentrando en ellas 1/3 del PIB regional, las principales actividades económicas son la industrial (relacionada con el sector de la minería y silvoagropecuaria) y la proliferación del sector servicios. La región ha experimentado durante la última década un crecimiento económico sostenido, que ha ido de la mano del auge de sus principales economías (Brasil / México) experimentado hasta mediados del 2011¹¹.

⁷ La proporción es menor al relacionarla con el territorio de la región debido a la presencia de grandes zonas selváticas no ocupadas aún.

⁸ “La desigualdad regional ha sido un rasgo histórico y estructural de varios países de la región. Cada uno de ellos tiene un patrón específico de desarrollo económico y social territorial en que se combinan – en realidad, en que se articulan – regiones con niveles de desarrollo económico y social muy dispares. En algunos casos estas disparidades se remontan a la época de la formación de los estados nacionales.” Pág 122, Cap. VII, Población, territorio y desarrollo sostenible. CEPAL 2012

⁹ Migración Neta = Cantidad total de inmigrantes – Cantidad total de emigrantes

¹⁰ “Las ciudades son verdaderos motores para la economía de los países de América Latina y el Caribe. Las 40 ciudades principales producen anualmente un PIB de más de 842.000 millones de dólares. Se calcula que casi dos tercios del producto interno bruto de la región proceden de áreas urbanas, donde se concentran los servicios y la industria. Con el aumento de las migraciones, se ha multiplicado el flujo de remesas, que llega a representar más del 10% del PIB en varios países.” Estado de las ciudades de América latina y el Caribe 2012. Rumbo a una transición urbana. Pág. 39, Cap.II Estado de las ciudades de América latina y el Caribe 2012. Rumbo a una transición urbana. ONU HABITAT (2012)

¹¹ la región presenta el 2011n crecimiento promedio del 4,5%, el cual baja a un 3% en 2012 y con perspectivas en torno a un

“Después de un despliegue sin precedentes a mediados de los 2000 y una robusta recuperación de las secuelas de la crisis financiera global, Latinoamérica y el Caribe han entrado por completo a un período de lentas dinámicas de crecimiento en los pasados dos años...” Banco Mundial, 2013.

El crecimiento económico se ha reflejado en las ciudades en el auge de la inversión y locación de servicios vinculados a los capitales financieros y productivos, en paralelo con los procesos de apertura económica característicos de este período, han ido apareciendo indicadores que nos señalan que tan competitiva es una ciudad respecto a otra, entrando a ser medidas con criterios que la evalúan también en la modalidad de oferta-demanda para la atracción de inversión.

Si bien el crecimiento económico ha significado el incremento de la calidad de vida de los habitantes de la región, la pobreza y desigualdad en la distribución del ingreso continúan constituyéndose en uno de los principales problemas de las ciudades ya que el hecho objetivo que 1 de cada 4 personas viva en situación de pobreza y desigualdad tiene una manifestación en las ciudades bajo la forma de marginación, segregación, periurbanización y gentrificación. Cabe mencionar que ligado a la pobreza se encuentra el crecimiento de los sectores informales de trabajo (50 a 70%) y la precarización de este es un aspecto que se vincula con las dinámicas de flexibilización laboral y los nuevos empleos vinculados a los servicios y producciones de temporada.

América Latina ha alcanzado importantes avances en términos de acceso de la población de sus ciudades a contar con agua potable y saneamiento (97% y 86% respectivamente), aunque en muchos casos estos servicios tienen un alto costo, o no poseen un buen manejo de sus estándares de calidad o continuidad en la entrega de ellos. Otro aspecto tiene relación con el tratado de las aguas servidas las cuales son por debajo del 20%, es decir sin considerar el impacto en el medioambiente de ello.

En el caso de la movilidad urbana encontramos que el transporte a pie y en bicicleta tiene un alto grado de participación, pese a que han aumentado significativamente los parques automotrices. Para el año 2007 el promedio de desplazamientos era un 42% aprox., en medios públicos y colectivos, un 29% a pie o en bicicleta, 22% en automóvil, 5% taxis y otros y un 2% en motocicleta. Cabe destacar por ende que el 71% del total de los traslados eran la sumatoria de viajes a pie, bicicleta y transporte público o colectivo.

Del total de los transportes motorizados el 85% se efectúan a través de transporte público o colectivo, dejando sólo un 15% para privados. ONU-HABITAT 2012.

Estos indicadores nos muestran que si bien nuestras ciudades presentan avances en términos de crecimiento económico, acceso a determinados servicios, disminución de mala gestión de residuos, aún el crecimiento económico de gran parte de los países no ha sido capaz de trasladarse homogéneamente al conjunto de la sociedad y por ende a sus territorios urbanos, lo cual conlleva preguntarnos cuál es el futuro de las ciudades en términos de sustentabilidad, algo que debe ser resuelto y tratado si el 80% aprox. de la población ha decidido vivir en ciudades.

Al mirar conjuntamente todos estos hechos descritos podemos percibir que la dinámica de lo urbano ha ido adquiriendo multiplicidad de relaciones internas en que la solución de sus problemas originados por este ímpetu urbanizador se encuentran asentados en esta transformación constante, aparentemente aleatoria pero que va cincelandando el cuerpo de lo urbano.

2. Enfoques para mirar lo urbano

El estudio de la ciudad observa un campo heterogeneode fuerzas que la van modelando en concordancia con la evolución sociocultural, económica y tecnológica del ser humano, es menester

seguir la evolución de su composición demográfica, económica-productiva, político-social, ideográfica y cultural. Esta comprensión no es tan sólo tema de proyectarla a futuro, también es parte de la necesidad de dar solución a problemas que dificultan la vida de los grupos que inciden en su devenir y que poseen la capacidad de ejercer esta condición.¹²

Datos y diagnósticos aislados representan algunos de sus aspectos modeladores, el resultado final está dado por la conjunción de estas y de fuerzas que escapan a las mediciones cuantitativas. Harvey ha postulado el concepto de Palimpsesto para representar esta dinámica: "... creo que es importante en primer lugar reconocer que, como artefacto físico, la ciudad contemporánea tiene muchas capas. Forma lo que podríamos llamar un **palimpsesto**, un paisaje compuesto, hecho de diversas formas construidas unas encima de otras en el transcurso del tiempo. En algunos casos las capas más antiguas son de origen verdaderamente antiguo, están enraizadas en las civilizaciones más antiguas, cuyas huellas pueden distinguirse bajo el tejido urbano actual. Pero incluso ciudades de fecha relativamente reciente se componen de diversas capas acumuladas en diferentes fases del barullo de crecimiento urbano caótico engendrado por la industrialización, la conquista colonial, la dominación neocolonial, oleada tras oleada de inmigración, y también de especulación inmobiliaria y modernización..." Harvey, 2000.

La idea de palimpsesto nos permite incorporar la dimensión temporal de los procesos gestores de la ciudad, no es sólo un producto originado del movimiento migratorio reciente, como tampoco su funcionalidad es originada únicamente por las conformaciones sociales y productivas actuales (por describir algunos), sino que también de la historia y combinación de ellos.

La comprensión del todo propuesta para el ámbito de la historia por el grupo francés de los Annales, aborda esto:

"El grupo los Annales había surgido en los años veinte como protesta... contra el perfil altamente idiográfico y empirista que dominaba la historiografía francesa, determinando su dedicación casi exclusiva a la historia política. El grupo de los Annales enunció varias contradocinas: la historiografía debía ser "total", es decir, debía lograr una imagen integrada del desarrollo histórico en todos los ámbitos sociales." Wallerstein, 2005.

La noción de totalidad para la comprensión de las distintas formaciones sociales y sus expresiones culturales también la encontramos en el concepto de **Cosmovisión**¹³, desarrollado por Wilhelm Dilthey (1914) dentro de la escuela hermenéutica, en el cual este hace referencia a que la realidad que experimenta cada persona es determinada por el conjunto total de principios estructurantes de la formación social a la cual pertenece y que toda su producción cultural sería a su vez expresión de ella.

Cada sociedad se convierte así en la mater primaria de la forma urbana y sus características. Pero las sociedades no se constituyen únicamente al calor de procesos unívocos a ellas, sino que dentro del concierto del acontecer humano mundial, insertándose dentro de este movimiento y actuando de acuerdo a sus márgenes posibles. Wallerstein nos plantea:

"Los sistemas-mundo de análisis significaron antes que nada la sustitución de una unidad de análisis llamada "sistema-mundo" en vez de la unidad estándar de análisis, que había sido el estado

¹² La historia del urbanismo está plagada de ejemplos que lo demuestran, desde el Plan Haussman de ensanche de París (1852) hecho después de la revoluciones de 1830 y 1848. Un ejemplo más cercano en Santiago de Chile, la constituyen la ola de tomas de terreno entre la década del 60 a 70 hechas por grupos de la población turgurizada de ese período, o por ejemplo la construcción de la ciudad empresarial, corresponden a procesos de transformación urbana presionados por sujetos sociales que presionan activamente por ellas.

¹³ Tiene su origen en la palabra compuesta del alemán *Weltanschauung*, es enunciado por el filósofo Wilhelm Dilthey en "Introducción a las ciencias del espíritu" 1914

nacional... Los analistas de sistema-mundo enarcaron una escéptica ceja, cuestionando si estos objetos de estudio existían verdaderamente, y si en todo caso, eran los sitios de análisis más útiles. En lugar de los estados nacionales como objetos de estudio, los sustituyeron por "sistemas históricos" que, se argüía, habían existido hasta ese momento en sólo tres variantes; minisistemas, y "sistema-mundo" de dos tipos (economías-mundo e imperios-mundo)."¹⁴ Wallerstein, 2005

La significancia común entre estos tres relatos: Annales, Cosmovisión y Sistemas-mundos, está en la proposición de que para poder iniciar la búsqueda de respuestas ya sea a los misterios y problemáticas de las ciencias (sociales) no se encuentra alojado en hechos aislados o puntuales, sino que corresponde a un cuadro mayor, a una pieza de música orquestada que sigue impulsos de conducción, cobrando relevancia los cambios que ocurran en aquellos elementos que la estructuran (económicos, sociales, políticos, culturales). Al poner esto a contraluz de la problemática urbana, podemos extraer algunos aspectos relacionales que inciden en la transformación de las ciudades en el tiempo:

- En tanto hábitat creado por el hombre a través de la adaptación de la naturaleza para la satisfacción de determinadas necesidades.
- Al ser una creación humana no atemporal, cada una de sus sucesivas mutaciones es expresión de la sociedad que la genera, pero al trascender el tiempo van en ella amalgamándose y prevaleciendo remanentes antiguos en conjunto con los nuevos.
- Sus procesos transformadores responden a fuerzas exógenas y endógenas. Es decir de cada sociedad y de esta con el conjunto de sociedades.

3. Paradigmas Sistémicos que enmarcan la urbanización y transformación de las ciudades de los últimos 30 años

La década de los 1970 estuvo marcada por sucesivas crisis económicas que hacen evidenciar las falencias del sistema legado de los acuerdos de Bretton Woods para la dirección del capitalismo global, empieza de este modo a resquebrajarse la prevalencia de la concepción Keynesiana basado en políticas económicas y fiscales activas para dirigir el producto efectivo al potencial de una economía utilizando sus factores en plenitud, por una de corte Neoclásico o monetarista inspirado en las tesis de Milton Friedmann acerca de la liberalización de los mercados para conseguir su, es decir la vuelta a la mano invisible como estabilizador natural de los mercados.

“Después de las dos décadas de tranquilo progreso que siguieron a la Segunda Guerra Mundial, al final de los sesenta el orden de los días se volvió turbulento ... Explosiones de acelerados procesos inflacionarios, altos niveles de desempleo cíclico y estructural, bancarrotas, el crujido de las tasas de interés, las crisis en energía y transporte, en el suministro de alimentos y bienestar social, en las ciudades y la banca, se entremezclaron con períodos de difíciles expansiones. La síntesis de políticas económicas y sociales que tan bien había servido después de la Segunda Guerra Mundial, se vino abajo

¹⁴ “Nótese el guión en sistema-mundo y sus dos subcategorías, economías-mundo e imperios-mundo. La colocación de dicho guión intentaba señalar que se estaba haciendo referencia no a sistemas, economías o imperios de (todo) el mundo, sino sobre sistemas, economías e imperios que son un mundo (pero posiblemente y de hecho, usualmente, sin ocupar la totalidad del globo). Éste es un concepto inicial clave a entender. Afirma que en "sistema-mundo" estamos frente a una zona espaciotemporal que atraviesa múltiples unidades políticas y culturales, una que representa una zona integrada de actividad e instituciones que obedecen a ciertas reglas sistémicas.” Wallerstein Immanuel. (2005) Análisis de Sistemas-Mundo: Una introducción. México, Editorial Siglo XXI, 2006

a mediados de los sesenta.” Minsky, 1986

La síntesis de este viraje del sesgo ideológico de un capitalismo de “bienestar” a otro de corte neoliberal queda reflejada en las recomendaciones de política económica para los países que componen el espectro capitalista.

“...el consenso de Washington, término acuñado por John Williamson en 1989, para designar las políticas neoliberales por las que abogaba la Administración de Estados Unidos con respecto a los países en vías de desarrollo: comercio libre, privatización, desregulación, presupuestos equilibrados, inflación controlada, y tipos de cambio flotantes.” Skidelsky, 2009.

El aparato estatal se verá afectado con transformaciones que lo llevarán de ser un Estado de Bienestar a otro Subsidiario, más pequeño y esto conseguido a base de descentralización, privatizaciones, reducción de plantas, ventas de activos.

El contrato social sufrirá reacomodos que incidirán fundamentalmente en los mercados laborales, mediante políticas que buscan su liberalización, la diferencia es que al tratarse del espacio que regula el contrato bajo el cual una persona acuerda hacer trabajos remunerados para otra persona o institución, encuentra la resistencia de los sindicatos que ven en estas directrices amenazas a su estabilidad laboral y a beneficios conquistados durante el período precedente. La resistencia presentada no es suficiente para contener el avance de estas políticas, primero de precarización de los servicios sociales destinados a la población más vulnerable a raíz de la reducción del estado, sumado a rebajas salariales para generar más competitividad en un mundo de mercados globales y balanzas comerciales con tendencia a los déficits que obligan a depreciaciones cambiarias. Entonces con las oportunidades de empleos en descenso, mermadas las coberturas sociales, perseguidas y encarceladas sus dirigencias, se impone la liberalización del mercado del trabajo. La consecuencia es la flexibilización laboral, que propicia el ajuste de la fuerza de trabajo lo más rápidamente posible de acuerdo a las necesidades siempre cambiantes del mercado sin las trabas de antes en cuanto al pago de indemnizaciones totales o los tiempos de despido.

Por otro lado la revolución tecnológica de las TICs – Tecnologías de la Información y la Comunicación – permite al modelo productivo poder diversificar y expandir aún más a sus mercados, los avances en la transmisión de información y en comunicación inalámbrica, permiten que miles de transacciones económicas puedan ser realizadas en un instante, también hace posible a una gran empresa transnacional poder desarrollar su producción sin la necesidad de que toda la cadena productiva este en el mismo territorio nacional. Mattos, 2006

Esta conjunción de libre mercado, financiarización económica, TICs, reorganización productiva, llevara a que el sector servicios amplíe su cobertura y alcance, llegando a tener una amplia participación en el mercado laboral.

Lo anteriormente descrito incidirá profundamente en el desarrollo de las ciencias abriendo nuevos campos y traspasando límites imposibilitados antes todo esto posibilitado por nuevas tecnologías, las cuales en el ámbito cultural han llegado a transformar incluso el lenguaje y las maneras de en que se propicia el encuentro social, la “virtualidad”, “la red” se ha constituido en una entidad social más, evidenciando una vez más que realidad es finalmente lo que el ser humano concuerda colectivamente que así sea.

El cambio de las concepciones de Ciudad

El cambio de los sistemas-mundos, tiene por escenario las ciudades. Un mundo de mercados liberados para la mayoría del concierto mundial, genera múltiples expectativas, con el fin de atraer

capitales, los territorios competirán por ellos, y las ciudades pasaran a ser un factor más dentro de la competitividad de un país.

La ideología neoliberal trasciende la noción clásica de mercado y de ampliación de estos más allá de temas geográficos, sino que alcanzando a sectores antes ausentes como las telecomunicaciones, o antiguos servicios públicos, la educación, y también por cierto la ciudad, ya que vivir en ella tiene un valor que no sólo está determinado por el valor del uso de suelo que habitamos.

Aparece el vocablo de “planificación estratégica” importado de las escuelas de administración de empresas. Los planes urbanos ahora serán obra de tecnócratas que aplicarán estas definiciones para generar directrices de desarrollo urbano que específicamente buscarán insertar a las ciudades exitosamente en el mercado global de las ciudades.

“...el abandono de la concepción de la planificación urbana racionalista y su reemplazo por un enfoque en el que priman los criterios de neutralidad y subsidiaridad del Estado en la gestión pública, lo que ha contribuido a consolidar un escenario más favorable para las decisiones privadas en la vida urbana.” Mattos, 2006.

El nuevo marco económico, productivo, tecnológico y social, sumado a las políticas que predominan en los gobiernos locales y centrales ha devenido en a lo menos tres fenómenos que modificaran el concepto previo de ciudad.

Globalización

Siendo un aspecto del capitalismo actual que trasciende lo urbano, lo global ha acelerado los procesos de intercambio de códigos culturales y sociales entre los distintos sistemas-mundo, facilitando la generación de una imagen urbana de la ciudad en términos globales, asociado a la presencia de determinados estándares de vida y tipologías características que han ido insertándose en el paisaje urbano, mezclándose con los tipos particulares de cada una de ellas.

“...si la globalización constituye una tendencia inherente al desarrollo capitalista, es importante tener presente que las modalidades específicas que adopta en cada una de sus fases o períodos están condicionadas por la especificidad tanto del sistema tecnológico en torno al que se ha articulado, como de las estrategias, políticas y arreglos institucionales promovidos por los actores dominantes en cada una de esas fases. En este contexto, la especificidad actual de este fenómeno radica en que las TIC suministraron un soporte tecnológico mucho más potente para una proyección y ampliación ilimitada de la cobertura económico-territorial en un espacio de acumulación en incesante expansión y para su funcionamiento a escala planetaria en tiempo real.” Mattos, 2005

“A escala mundial se vive el fenómeno de la globalización social, cultural y económica, que produce -paradójicamente- una tendencia creciente hacia la concentración de sus efectos en el nivel local (Borja 1994). En otras palabras, la globalización requiere de ciertos lugares estratégicos -las ciudades- para proyectarse de manera ubicua por el conjunto del territorio planetario. De esta manera, la globalización tiene como contrapartida el fortalecimiento de la escena local, a través del neologismo de ‘glocalización’. Sin embargo, lo local solo tiene viabilidad en un ‘número reducido de sitios’³ y de acuerdo al lugar que tenga dentro del sistema urbano global.” Carrion, 2001.

La Globalización como fenómeno en sí trasciende a la liberalización de los mercados, es decir adquiere particularidades que provienen del capitalismo, ya que este la utiliza como parte de las herramientas que facilitan su desarrollo, pero en si es un proceso que si bien ha sido intensificado

producto de las TICs ha estado en el devenir humano desde que este abrió la primera ruta de intercambio entre comunidades.

Metropolización

“El proceso de urbanización en América Latina ha tenido una característica sobresaliente: ha sido un proceso metropolizador” CEPAL, 2012

Explicitando que el efecto de esto concluye en el crecimiento poblacional de las grandes ciudades (de más de un millón de habitantes)¹⁵, siendo un fenómeno constituyente de altos niveles de urbanización vinculados a sistemas de capitalismo globalizado. Para el caso de América Latina por la cantidad de megalópolis presentes en su territorio -Sao Paulo, Mexico D.F., Buenos Aires y Río de Janeiro- representativas del 28 % de las 14 más grandes a nivel planetario en el año 2010.

“En este escenario, otros procesos también influyeron en la metamorfosis urbana y, especialmente, en la intensificación de la metropolización expandida. A este respecto en particular, hay que tener en cuenta que en este período: a) continuó aumentando la población de prácticamente todas las grandes ciudades del mundo, lo que redundó en una mayor demanda por suelo urbano; b) también aumentó en forma generalizada el ingreso personal medio y el nivel de vida de una parte importante de los habitantes de estas ciudades... c) se produjeron cambios en la composición familiar, sobre todo en el medio urbano, con una tendencia a la formación de unidades familiares más pequeñas y el consiguiente aumento de la demanda por nuevos tipos de vivienda; y, d) la reestructuración que afectó a los distintos tipos de empresa, como ya se ha señalado, tendió a imponer una organización reticular que significó al mismo tiempo dispersión y concentración territorial. Todo ello se tradujo en un aumento de la demanda de suelo urbano y derivó en un mayor consumo de tierra urbana per cápita.” Mattos, 2005.

La Metropolización en este sentido puede ser expresada como el crecimiento cuantitativo y cualitativo de la ciudad en su capacidad productiva, en su alcance en las redes de conexión mundial y en la diversidad de sectores de la sociedad en su conjunto que pueden localizar en ellas sus funciones (servicios comerciales, financieros, distintos tipos de habitantes). Las ciudades metrópolis se han constituido en parte del mapa urbano actual.

Comentarios

El presente texto corresponde al Avance de la Investigación en curso, restando aún el desarrollo del material empírico en torno a tendencias de urbanización y al desarrollo de la concepción de ciudad en un campo de urbanización extendida: la Ciudad Difusa. Indovina, 1990, o el concepto de Región Urbana. Sobrino, 2011.

Referencias bibliográficas

Banco Mundial (2013) Latin America and the caribbean as tailwinds recedes: In search of higher growth. Semiannual Report Office of the Regional Chief Economist. Washington DC, International Bank for Reconstruccion and Development/ The World Bank 2013

¹⁵ Metrópolis: 5.000.000 de habitantes o más. Megalópolis: 10.000.000 de habitantes o más. CEPAL 2012.

- Brand, Peter () La globalización neoliberal y la planeación urbana: Perspectivas para América Latina. En La ciudad Latinoamericana en el Siglo XXI. Colombia, Universidad Nacional de Colombia. 2009
- Carrion, Fernando (2001) Las nuevas tendencias de la urbanización en América Latina. En La ciudad construida urbanismo en América Latina. Ecuador, Flacso 2001.
- CEPAL (2012), Población, territorio y desarrollo sostenible. Coordinación de Paulo Saad. Santiago de Chile Naciones Unidas, CEPAL 2012.
- Cuervo, Luis Mauricio (2003) Ciudad y globalización en América Latina: estado del arte. Santiago de Chile, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social ILPES – CEPAL 2012.
- Dilthey Wilhelm (1945) Teoría de las concepciones de mundo. Madrid, Ediciones de la Revista de Occidente 1974.
- Figuerola, Angélica (2012) Análisis y conclusiones resultados preliminares CENSO 2012, Minuta de trabajo interna del área de Coordinación Territorial de la Cámara Chilena de la construcción. En línea <http://www.cchc.cl/minuta/minuta-ctr-n%C2%B0-04-analisis-y-conclusiones-resultados-preliminares-censo-2012/>
- FMI, (2013) Perspectivas económicas Las Américas. Tiempo de reforzar las defensas macroeconómicas. Washington DC, 2013.
- González, Luis (2001) El regreso a la ciudad construida. En La ciudad construida urbanismo en América Latina. Ecuador, Flacso 2001.
- Harvey, David (2000) Mundos Urbanos Posibles: Metaciudades. En “Lo urbano en 20 autores contemporáneos”. Edición por Ángel Martín Ramos. Cataluña, Ediciones UPC Universidad Politécnica de Cataluña 2004
- Indovina Francesco (1990) La ciudad difusa. En “Lo urbano en 20 autores contemporáneos”. Edición por Ángel Martín Ramos. Cataluña, Ediciones UPC Universidad Politécnica de Cataluña 2004
- Mattos, Carlos A (2006). Modernización capitalista y transformación metropolitana en América Latina: cinco tendencias constitutivas. En publicación: América Latina: cidade, campo e turismo. Amalia Inés Geraiges de Lemos, Mónica Arroyo, María Laura Silveira. CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, San Pablo. Diciembre 2006.
- Minsky, Hyman (1986) Stabilizing an Unstable Economy. EEUU MacGraw-Hill Ediciones 2008.
- ONU-Hábitat (2012) Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe 2012. Rumbo a una nueva transición urbana. Brasil (2012).
- Rigotti, José Irineu y Campos, Jarvis (2009), “Movimentos populacionais e as cidades médias de Minas Gerais”, en línea w.abep.nepo.unicamp.br/docs/anais/outros/6EncNacSobreMigracoes/ST4/Irineu.pdf.

Sassen, Saskia (2001) Elementos teóricos y metodológicos para el estudio de la ciudad global. En La ciudad construida urbanismo en América Latina. Ecuador, Flacso 2001.

Skidelsky, Robert (2009) El regreso de Keynes. Barcelona Ed. Crítica, 2009.

Wallerstein Immanuel. (2005) Análisis de Sistemas-Mundo: Una introducción. México, Editorial Siglo XXI, 2006

Banco Central de Chile (2001). Indicadores Económicos y Sociales de Chile 1960-2000. Chile, Banco Central de Chile, 2001.

Do Santos, T. Dependencia y Cambio Social. CESO Facultad Ciencias Económicas Universidad de Chile. 1970

French-davies r, heresi r. (2011) La economía chilena frente a la crisis financiera: Respuestas contracíclicas y desafíos pendientes. En publicación La gran recesión. Respuestas en las Américas y Asia del Pacífico, Jose Luis León Coordinador. México, 2012.

Marini, R.M. (1973) Dialéctica de la dependencia. En publicación: América Latina, dependencia y globalización. Fundamentos conceptuales Ruy Mauro Marini. Antología y presentación Carlos Eduardo Martins. Bogotá: Siglo del Hombre – CLACSO, 2008.

Palma J.G. Estructuralismo. En “Desarrollo Económico” (J. Eatwell et.al comps.) Economía Crítica. Fuhem e Icaria. 1993.

Prebisch, R. A. (1949). El desarrollo económico de la América Latina y algunos de sus principales problemas, en “Cincuenta años de pensamiento de la Cepal, textos seleccionados”. Chile, Fondo de Cultura Económica, 1998.

Sunkel, O (1991) Del desarrollo hacia adentro al desarrollo desde dentro. En publicación: El desarrollo desde dentro un enfoque neoestructuralista para la América Latina. México, Fondo de Cultura Económica 1991.

Vera, S (2013) EL saqueo de Chile: por qué se debe nacionalizar el Cobre. Centro de investigación político social del trabajo. <http://www.cipstra.cl/saqueodechile/>. Chile, 2013.