

Ambientalización del Urbano y Modelos de Planeación Urbana: retóricas y prácticas en las ciudades de Medellín y Río de Janeiro.

Matheus Alves de Barros

Doutorando IPPUR/UFRJ

GT 02- Ciudades Latinoamericanas en el nuevo milenio
Avance de investigación en curso

Resumen:

Investiga la lógica que determina la dinámica de los conflictos que (re) producen los espacios urbanos de las ciudades de Río de Janeiro y Medellín. Para lo tanto, demandase los significados y usos de las categorías de “medio ambiente” y “desarrollo sostenible” en el contexto de la aplicación de las políticas gubernamentales. Tiene como hipótesis que los significados de estas categorías se construyen en ciertos contextos culturales, con base en “conocimientos específicos”, pero cuando circulan entre los grupos sociales ellos adquieren nuevos formatos y otros son contruídos. Este “movimiento” está impregnado por las relaciones de poder, en el sentido de que los grupos dominantes tienen una capacidad mucho mayor para hacer que sus imágenes se incorporan en el imaginario social.

Palavras chaves: ambientalization, médio ambiente, desenvolvimento sustentável y conflictos.

I – Introducción:

Se pretende, aquí, presentar las notas iniciales de un proyecto de doctorado en Planificación Urbana y Regional en el Instituto de Investigación y Planificación Urbana y Regional de la Universidad Federal de Río de Janeiro (IPPUR/UFRJ). La idea general que guía el desarrollo de esta propuesta es: *investigar la presencia de la retórica del medio ambiente en los discursos y prácticas gubernamentales aplicadas en los proyectos de intervención urbana (modelos de planificación urbana) en las ciudades de Río de Janeiro (Brasil) y Medellín (Colombia), en particular, las referencias a los conceptos de medio ambiente y desarrollo sostenible*. Tiene por hipótesis general¹ que tal retórica ha sido impulsado por los gobiernos (nacional, regional y local) y organismos multilaterales (BID, FMI y BM)² para legitimar sus políticas, sus programas y sus proyectos de intervención urbana en las ciudades de la América Latina. Para verificar la validez de esta hipótesis pretendese problematizar los significados y usos así como los significados y prácticas promovidas por los actores sociales que animaran (y animan) los procesos de aplicación del Programa de Aceleración del Crecimiento de Favelas (PAC/Favelas)³ ambientada en los barrios bajos, en la actualidad se denomina como “Complexo do Alemão” (BARROS, 2012). Al mismo tiempo, se pretende identificar a

¹Esta hipótesis se apoya, por un lado, en la investigación preliminar que identifiqué un conjunto de trabajos académicos pertinentes que demostraron una tendencia, cada vez más fuerte, en la política urbana de la incorporación de las retóricas del medio ambiente y la seguridad para legitimar los diseños y contornos de proyectos urbanos propuestos por ellos (BRAND, 2004, 2005; Acselrad, 2009). Por otra parte, esta hipótesis es apoyada, también, por los resultados de la investigación titulada “Ambientalización de lo urbano: el caso del Complejo del Alemán en la Zona Norte de la ciudad de Río de Janeiro” (BARROS, 2012).

² Fondo Monetario Internacional, Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial.

³ Es un programa del gobierno federal (gobierno Lula, 2007-2010), en colaboración con el gobierno del estado de Río de Janeiro (gobierno Sérgio Cabral, 2007-2010) y el gobierno municipio de Río de Janeiro (César Maia, 2005-2008).

los actores que animaban a los procesos de ejecución del programa del gobierno federal, en colaboración con los gobiernos de la Provincia de Antioquia y el municipio de Medellín, titulado “*Urban Proyectos Integrales (PUI) Medellin*” en territorio urbano, ahora conocido como la Comuna 13. Objetiva con eso explicar las dinámicas sociales y los significados de los usos retóricos de la seguridad pública y ambiental en este proceso. En efecto, el objetivo es conocer las peculiaridades y la configuración de estos procesos como una manera de mostrar la lógica que guía las acciones de los gobiernos y de las organizaciones multilaterales a (re) producción de la ciudad.

En caso de lo PAC/Favela/Alemão quedó claro que los contornos generales del proyecto de intervención urbana (modelo de planificación urbana) se inspiró en la experiencia del proyecto colombiano⁴. Ambos los casos⁵ el uso de la retórica ambiental y de seguridad se mostró como un recurso discursivo para legitimar los intereses de las élites gobernantes en la (re) producción de la ciudad. La análisis de estos dos casos podría arrojar luz sobre el paradigma moderno de *la sostenibilidad urbana* y demostrar cómo los gobiernos y las organizaciones multilaterales en contextos políticos, históricos y culturales - pero contemporáneos – se apropiaron de los espacios urbanos y impone sus imágenes de la ciudad (proyecto de ciudad "ideal") a los demás actores (y grupos) sociales que conforman la realidad social de la ciudad⁶. Además, los resultados de este estudio contribuyen⁷, también, con el debate acerca de la *importación/exportación de modelos de planificación urbana* entre las ciudades y los países. Esta dinámica se produce en un contexto de "competitividad entre las ciudades" (ACSELRAD, 2009; BRAND, 2005) y se configura como una de las facetas de la política urbana en América Latina actualmente. Tiene por hipótesis, en este punto, que las Organizaciones Multilaterales y los Estados Nacionales buscan construir, a través de programas y proyectos de intervención urbana, una agenda hegemónica de (re) producción de la ciudad capitalista. Esta agenda favorecería, en detrimento a otros, los proyectos de la ciudad de ciertos grupos sociales que se colocan, en el contexto actual, como dominante. Esto porque en una sociedad capitalista grupos que detentan el poder económico tiene, también, el poder político y, por lo tanto, imponen más fácilmente sus intereses particulares.

II - La (re) construcción dos procesos social de las clases populares urbanas de un territorio: el caso del Complejo do Alemão y la Comuna 13.

II. 1 - La ciudad de las favelas de Río de Janeiro y el Complejo del Alemão.

II. 1.1 - La ciudad de Rio de Janeiro.

La ciudad de Río de Janeiro se encuentra en la provincia del mismo nombre, que está las 27 unidades federales de Brasil que se encuentra en la parte oriental de la región Sureste de Brasil, cuyos límites de los estados de Minas Gerais (Norte y Oeste), Espirito Santo (Noreste) y Sao Paulo (Suroeste), así como el Océano Atlántico (este y Sur). Tiene una superficie de aproximadamente 1.200.279 km² y una población de 6.320.446 habitantes⁸, cuya densidad es del orden de 5.265,81

⁴ Esta afirmación se configura, en esta investigación, como hipótesis, por lo tanto, sujeto a re-examen y la verificación empírica.

⁵ Esta observación fue hecha de una voluminosa empírica, pero sin embargo, se observa que también es una oportunidad que va a ser negado o afirmado en todo el desarrollo de la investigación doctoral.

⁶ Hace referencia, aquí, a lo trabajo de Piter Berg (1987) “La construcción social de la realidad”.

⁷ Se refiere, aquí, a los elementos empíricos coleccionados por la investigación “Ambientalización del urbano: el caso do Complejo de Favelas de lo Alemão” (2012).

⁸ Es la segunda ciudad más poblada de Brasil sólo por detrás de la ciudad de São Paulo, con 11.253.503 habitantes (IBGE, 2010).

habitantes⁹ por km² (IBGE, 2010). Representa el segundo mayor PIB del país (Lo 30 más grande del mundo)¹⁰, se estima a cerca de 140 millones de reales (IBGE/2010). La distribución de la riqueza, sin embargo, es uno de los más agudos en el país, como consecuencia, también tiene una distribución injusta de la degradación ambiental producida por los modelos de desarrollo y la ciudad adoptado. Una simple comparación entre el Índice de Desarrollo Humano (IDH)¹¹ en dos puntos distintos de la ciudad es posible observar los límites que separan los individuos (o grupos de individuos) en ricos y pobres. El barrio de Gávea (Zona Sur), por ejemplo, presenta un IDH 0,970¹² compatible con Noruega¹³, mientras que algunas favelas del Alemão¹⁴ presenta un IDH de 0,726¹⁵, lo que les pone por debajo de países como Gabón (0.755) y Argelia (0.754).

En la actualidad la ciudad ha sido objeto de una serie de remodelación morfológica del espacio urbano y social para satisfacer las demandas y necesidades de la ciudad anfitriona de dos eventos deportivos más importantes del mundo, a saber: la Copa Mundial de Fútbol (FIFA, 2014) y los Juegos Olímpicos Mundiales (2016 .)

II. 1.2 – Lo Complejo do Alemão: injusticias ambientales y la construcción de los territorios urbanos de clase popular.

El Complejo del Alemão se encuentra en el Norte de la ciudad de Río de Janeiro y actualmente es compuesto por 14 barrios, con una población de a cerca de 97.542 (IBGE, 2010), que ocupa una superficie de 296,09 hectáreas (IBGE, 2010). El territorio está relacionado con la historia de un inmigrante polaco llamado Leonard Kaczmarkiewicz, que, en 1920, compró tierras en Sierra Misericórdia¹⁶. En esa época, esta zona era considerada como parte de la Zona rural de Leopoldina¹⁷. La historia disse que el propietario era conocido por los ciudadanos como “el Alemán”, por su apariencia y acento extranjero al hablar portugués. Desde entonces la Zona quedó conocida como Morro do Alemão en referencia al entonces propietario de la tierra. En el mismo período, se

⁹ IBGE (2010). **Censo Populacional 2010, Rio de Janeiro**. Disponible en sitio:

<http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/economia/pibmunicipios/2006/tab02.pdf>, visto en 20/09/12.

¹⁰ City Mayors Statistics (2007). **The 150 richest cities in the world by GDP in 2005**. Disponible en endereço: <http://www.citymayors.com/statistics/richest-cities-2005.html>, acessado, em 20/09/12.

¹¹ IDH es una medida utilizada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), organismo de las Naciones Unidas (ONU), para evaluar el bienestar de la población, teniendo en cuenta los remuneración, la educación y la esperanza de vida.

¹² IBGE (2007). **Produto Interno Bruto dos Municípios, por posição em relação às capitais, à unidade Federativa e ao Brasil**. Disponible en sitio: http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/economia/pibmunicipios/2005_2009/pibmunic2005_2009.pdf, visitado en 20/09/12.

¹³ Lo primer lugar en el ranking realizado por las Naciones Unidas (ONU) en 2009, con el IDH a cerca de 0,971.

¹⁴ Tales como: Morro da Bahia, Morro do Alemão, Nova Brasília, Toad Stone, Palmeiras, Grota, Mineros, Reservatório de Ramos, Canita, Morro do Adeus, Sérgio Silva.

¹⁵ Las favelas Mineros-Matinha, Palmeiras y Pedra do Sapo presentan: *"el más bajo nivel de la renta per cápita (menos de la mitad del salario mínimo), las tasas más altas de analfabetismo y las peores condiciones de infraestructura básica"* (Relatório do PDSA, 2011).

¹⁶ La Serra es un macizo rocoso situado en el Norte de la ciudad de Río de Janeiro, cuya extensión abarca diversos barrios; su entorno es intensamente ocupados por Zonas residenciales, industrias, centros comerciales, calles y avenidas, líneas de tren y metro.

¹⁷ Simas (2007) lo define de la siguiente manera: *"las áreas servidas por el ferrocarril Leopoldina como la área que abarca los bairros de Ramos y Bonsucesso, cuya división se hacia entre estas líneas principales de lo tren urbano conocidas por "los suburbios centrales" y "los suburbios de Leopoldina"* (SIMAS, 2006, p. 29).

establecieron en la región el Curtiembre Carioca, en el barrio de Penha¹⁸, considerado en la década de 1950 como la mayor industria de curtido y fabricación de productos de cuero en las Américas y el segundo más grande del mundo. Lo curtiembre llegó a emplear a 3.000 trabajadores (MOURA DOS SANTOS, 1987). Poco a poco, los contingentes de trabajadores se instalaron en los alrededores, atraídos por las industrias que crecían cada vez más sus actividades impulsadas por el proceso de modernización¹⁹ y industrialización²⁰ de la capital brasileña. Con la apertura de la Avenida Brasil²¹ desde el año 1946, la región se convirtió en una región “*economicamente más atractiva, catalizando más industrias y otras actividades productivas, que formaran, hasta el año 1980, el eje principal del desarrollo industrial de la ciudad*” (MOURA DOS SANTOS, 1987). Lo comercio y la industria crecieron y se diversificaron, pero la ocupación del Morro do Alemão para construcción de viviendas populares se fue seguido de un padrón de urbanización precario. Esta precariedad es producida en gran medida por (in) acción de los gobiernos - responsable de proveer equipos y servicios urbanos básicos - y también por la aplicación de políticas selectivas y discriminatorias en las últimas décadas, se han aplicado a los barrios pobres cariocas (VALADARES, 2005).

II. 1.3 - Las condiciones socioeconómicas y ambientales actuales del Alemão.

Un retrato de las actuales injusticias socio-económicas y ambientales que caracterizan el Alemão se puede observar desde la consideración de algunos indicadores sociales, como la renta per cápita, la esperanza de vida, mortalidad infantil, nivel de educación, índice de desarrollo humano (IDH); entre otros²². El renta per cápita (que es cerca de 1/2 salario mínimo) esta población es 3,3 veces inferior a la media de ingresos per cápita de la ciudad por (en el orden de 1,7 salarios mínimos). Por otra parte, el 29% de las personas viven por debajo del umbral de pobreza²³, lo que significa que tiene un ingreso per cápita inferior a la mitad del salario mínimo (RELATÓRIO DO PDSA, 2011). Los peores indicadores de la renta per cápita en el conjunto se encuentran en las favelas, en la actualidad se

¹⁸ Barrio situado en la parte Norte de la ciudad. Ello hace fronteras geográficas con el Complexo do Alemão y, también, con un conjunto de otros bairros que forman la región de Leopoldina.

¹⁹ Para más detalles sobre el proceso de la modernización brasileña vea, dentre otros, el trabajo de CARNEIRO (2003), titulado “*Modernização recuperadora e o campo da política ambiental em Minas Gerais*” Tese (doutorado em Sociologia). Belo Horizonte: Faculdade de Filosofia e Ciências Humanas – Fafich/UFMG, 2003.

²⁰ Para el proceso de industrialización brasileña vea, dentre otros, los trabajos de Celso Furtado “*A economia brasileira*. RJ, A Noite, 1954; *Uma economia dependente*. RJ, Ministério da educação e Cultura, 1956; *Perspectivas da economia brasileira*. RJ, Instituto Superior de Estudos Brasileiros, 1958.

²¹ Se trata de una grande vía de circulación que atraviesa la ciudad desde el Sur de la Provincia hasta el Norte y se conecta, a través de la puente Río/Niterói, con la carretera interestadual BR 101 cuya extensión comprende grande parte la costa brasileña.

²² Los datos sobre las características socioeconómicas de la población que se utilizará aquí fueron tomados del Informe del Plan de Desarrollo Sostenible de la alemana (PDSA), publicado por la oficina de prensa del gobierno del estado de Río de Janeiro en 2011. A pesar de oficial y por lo tanto pueden estar sesgados, los datos muestran, como mínimo, tal y como está actualmente la situación socioeconómica y ambiental de la población. Existe controversia (planteada por las ONG locales) sobre los métodos para llevar a cabo la investigación, pero ninguno de ellos ignora la validez de los datos.

²³ De acuerdo con el gobierno del estado, el criterio adoptado en el hogar censal y de negocios (utilizado entre 2009 y 2010 en los suburbios de alemán) para la definición de la “línea de pobreza” es la formulada por el Banco Mundial (BM), para el que “la línea de pobreza” es aquella en la que los individuos viven con menos de un dólar al día (PDSA REPORT, 2011).

denomina como Palmeiras, Mineros-Matinha y Itararé, cuyos índices están por debajo de la mitad del salario mínimo.

La esperanza de vida de los habitantes es 64,8 años, nueve años menor que a del ciudadano de clase media (74, 9 años) (RELATÓRIO DO PDSA, 2011). La tasa de mortalidad infantil es de 40,15 por 100.000 habitantes, cinco veces mayor que en la Zona Sur de la ciudad, que cuenta con 7,76 por cada 100.000 habitantes. Por otra parte, la tasa de desempleo se encuentra en el 10,3% muy arriba de la media de la ciudad que presenta la cifra del 6,8% (IBGE, 2010). En el universo de los que trabajan 51% están trabajando en condiciones precarias - *define como aquellos que no tienen acceso a los directos oficiales* - trabajo asuales o temporales. En la educación, los indicadores siguen la misma lógica de los demás, por ejemplo: 5,9% de la población es analfabeta, una cifra muy más baja que la media de la ciudad, que es a cerca de 4,4% (RELATÓRIO DO PDSA, 2011). En el grupo de edad de 15 a 17 años a cerca de 79% de los jóvenes asiste a la escuela, pero sólo el 34% están en el grado apropiado para su edad (RELATÓRIO DO PDSA, 2011). Si se comparada com a de la Zona Sur de la ciudad, la población del Alemão reciben la mayor parte de la degradación del medio ambiente producida por el "desarrollo" de la ciudad - un ejemplo de esto es lo hecho que ello se encuentran en la cuenca atmosférica III²⁴ - es más contaminado de la Provincia- y, además, siendo una región que concentra la mayor parte de las actividades económicas contaminantes de la ciudad, por ejemplo, la minería²⁵.

Los sistemas de colección de las aguas residuales no abrange todas las viviendas y tampoco todo los baírros. Algo similar ocurre con las distribución de agua potable. En la favela Matinha-Mineira, por ejemplo, sólo el 9% de los hogares tiene enlaces internos a la red oficial (RELATÓRIO DO PDSA, 2011). En las partes más altas, cuando hay escasez de agua, es necesario el uso de una bomba, administrado por la Asociación de Pobladores, que cobra una tarifa por el servicio - un hecho que excluye a los más pobres. Además, lo sistema es precário y en muchos caso "*no se someten a un mantenimiento regular generando a menudo la llegada de agua sucia en los hogares*" (RELATÓRIO DO PDSA, 2011, p. 30). No hay recolección de basura regulares que cubren todo el conjunto, sólo el 40% de los hogares son atendidos por Comlurb²⁶ (RELATÓRIO DO PDSA, 2011). De acuerdo con Relatório do PDSA (2011), en 12% de los hogares tienen las prácticas de eliminación de basura y contaminantes irregulares, como por ejemplo: ardor o jugado zonas verdes. En la favela Fazendinha, por ejemplo, hay un vertedero (relleno) que se acumula la basura y los desechos de más de 20 años, y el Informe Técnico PDSA estima que hay 400 toneladas de residuos de los vertederos de residuos domésticos y residuos construcción (RELATÓRIO DO PDSA, 2011).

III - La ciudad de Medellín y la Comuna 13: injusticias ambientales y la construcción de los territorios urbanos de clase popular.

III. 1 - La ciudad de Medellín y la Comuna 13.

La ciudad de Medellín pertenece a la Región Administrativa Medellín del Departamento de Antioquia²⁷ y está dividida en seis Zonas y dezesseis Comunas, con una área rural formada por lo cinco regiones político-administrativas (corregimientos) y una población a cerca de 2.214.494

²⁴ De acuerdo con el gobierno del estado, el criterio adoptado en el hogar censal y de negocios (utilizado entre 2009 y 2010 en los suburbios de alemán) para la definición de la "línea de pobreza" es la formulada por el Banco Mundial (BM), para el que "la línea de pobreza es aquella en la que los individuos viven con menos de un dólar al día" (RELATÓRIO DO PDSA, 2011).

²⁵ Las empresas de minería que hace referencia, aquí, son aquellos que se centran en el área de la Serra da Misericordia, tales como: Lafarj, Anhanguera y la Sociedad Nacional de Minería SNM.

²⁶ Companhia Municipal de Limpeza Urbana <http://www.rio.rj.gov.br/web/comlurb>, visitada en: 15/03/12.

²⁷ Es una división político-administrativa del territorio en cinco fracciones, que son parte de San Sebastián de Palmitas, San Cristóbal, Altavista, San Antonio de Prado, Medellín y Santa Elena.

habitantes (CANAS et al, 2005). O pico de crecimiento de la población hay pasado entre los años 1950 (cuando la ciudad era poblada por cerca de 385.189 habitantes) y 1970 con una intensa migración del campo a la ciudad - la razón principal de este proceso se debió a la violencia en el campo (CANAS et al, 2008). La actividad industrial es, desde 1950, el eje del desarrollo económico de la ciudad que aparece cíclicamente dividido entre períodos de expansión, crisis, la recuperación y la altura. El desequilibrio resultante entre la gran oferta de trabajo a mano disponible y los puestos de trabajo limitados provocó el desempleo masivo, el trabajo informal y los cientos de distritos cuya población está fuertemente excluidos del acceso a los beneficios sociales y económicos (CANES et al, 2008 .) La crisis económica de la década de 1970²⁸ y principios de 1980 aumentó los problemas sociales, sobre todo en lo que respecta al sector de la construcción de viviendas (BRAND, 2001). El “Proyecto del Desarrollo de Medellín el Plan 2004-2007”, elaborado por el Departamento de Planificación del Gobierno Municipal Sergio Fajardo Valderrama, hizo un estudio de las condiciones socioeconómicas y ambientales de los más pobres de la ciudad y encontró a 491.380 hogares, de los cuales 18,9 % gana menos del salario mínimo, y el 35, 9% más que a dos, y el 23, 9% Dos a tres (CANAS et al, 2008). Además, los resultados de esta encuesta indican que 16 de cada 100 personas tienen una de sus necesidades básicas insatisfechas, o están por debajo de la línea de pobreza que representa el 80% del salario se invierte por el poder y no está satisfecho. Para agravar aún más las condiciones de 41,85% de la población menor de cinco años (no hay clases) los estratos 1 y 2 presentan desnutrición global, y 38.74%, la desnutrición crónica y 7,8% de desnutrición aguda severa (CANAS et al, 2008). Frente a tanta injusticia y la violencia surgido en los años ochenta, algunos movimientos urbanos para luchar por los derechos a la tierra, los servicios públicos y la infraestructura urbana (CANAS et al, 2008). Paralelamente, se produjo un intenso proceso de clientelismo y caciquismo²⁹ que iba en contra de la tendencia de la democracia y la participación popular en las decisiones importantes.

III.1.2 - Comuna 13: injusticias ambientales

La Comuna 13 está situado en la Zona 4 o el Centro-Oeste de la ciudad de Medellín, junto con tres otras Comunas: la 11, con el nombre de Laureles Estadio; la 12 que se llama Las Independencias y; por último, la 13 con o nombre de San Javier. La forma de ocupación de estos territorios es muy diferente, ya que las comunas 11 y 12 ocupaciones son legales y algún tipo de intervención estatal (Banco Hipotecario Central y Crédito Instituto de Planificación)³⁰, en la Comuna 13 de la anarquía prevalece y la (in) acciones del Estado. Los barrios que componen la Comuna 13 actualmente tienen experiencia en diversas formas de asentamientos: (1) loteo, cuya forma es el fraccionamiento del suelo destinado a la venta como materia prima para la construcción, especialmente la vivienda, el espacio urbano - período va desde el final de XIX hasta principios del siglo XX - el barrio El Salado, por

²⁸ Tenga en cuenta que algo similar ocurrió en Brasil en el mismo período que la migración hacia el sureste, en especial a la de Río de Janeiro y São Paulo representó grandes transformaciones del espacio urbano. Milton Bosque (1973) demuestra que "entre 1950 a 1970 la población de las diez ciudades más grandes de Brasil fue 7,7 a 22,8 millones habitantes" (Mata, 1973, p. 824). Este crecimiento se acompaña de una gran concentración económica en el sureste. Esta concentración se informó por Singer (1977) y Kowarick (1983), como responsable, entre otras cosas: la distribución injusta de la riqueza, el deterioro de la infraestructura urbana y la formación de bolsas de pobreza y exclusión social generalizada, y también por la intensificación prejuicios contra los excluidos, por lo general los barrios marginales y sin educación.

²⁹ Proceso en el que la política urbana está mediada por una persona (un líder carismático) entre el Estado y los pobres. Este enfoque de los gobiernos municipales colombianos no diferente de la operacionalizo gobiernos municipales de Brasil en el mismo período.

³⁰El Banco fue creado en 1940 por el Ministerio de Villa, Ciudad y Territorio sometido a la reformulación en el gobierno Misael Pestrana Borrero (1972) que creó instrumentos de política para fortalecer el sector de la construcción de viviendas, tales como: Las Corporaciones de Ahorro y Vivienda (CAV) y la Unidad de poder adquisitivo constante (UPAC). Durante el período presidencial de ocho años de presidente Álvaro Uribe Vélez, tomó una fusión triple de dar lugar al Ministerio de Desarrollo, Vivienda y Medio Ambiente.

ejemplo, fue fundado en 1813 y El Corazón, 1938; (2) las ocupaciones irregulares que se inician a partir de 1910 como en el caso de los barrios Betania y posteriormente el Belencito (CANAS et al, 2008). Barrios de La Loma y El Coco, además de gran cantidad están presentes la compra y venta de loteos - a partir de 1946 muestra la producción de “casas” hechas por los desarrolladores de tierras privadas y estatales, como el barrio de San Javier y un pequeño sector de Belencito (CANAS et al, 2008). En las décadas de los cincuenta y sesenta con la migración rural-urbana de varios barrios marginales que conforman la actual Santa Rosa de Lima, La Pradera, Anotonio Nariño, Belencito segunda mitad y Vinte Julio (CANAS et al, 2008). A finales de los años setenta y principios de los ochenta consolidó el patrón de ocupación de colinas ilegales e irregulares, pendientes y otras áreas - fue durante este periodo cuando surgió zona Las independencias 1, 2 y 3, así como los Conquistadores:

en esta comuna coexisten formas antiguas de loteo de fincas, formas recientes de invasión, evidenciando fuertes segregaciones espaciales y sociales, como, por ejemplo, el deficitario cumplimiento en servicios públicos por parte del Estado o la presentación de la seguridad, particularmente en los barrios de invasión, en contraste con el conjunto de la Zona Centro-Occidental. (CANAS et al, 2008, p 31).

El área ocupada por la Comuna 13 es considerada la zona de mayor riesgo de deslizamiento “70% de la tierra en el barrio de los Veinte de Julio y sus alrededores superan el 50% y sólo el 5% de los barrios tienen tasas por debajo del 30% se consideran zonas de riesgo ambiental” (CANAS et al, 2008, p. 38). Según Cañas et al (2008), en la Comuna 13 es un indeniable diferenciación convertirse en relaciones sociales conflictivas entre los residentes de las distintas localidades. En algunos casos se presenta como un conflicto del tipo “establecidos y outsiders” (Norbert Elias, 2000). Es el caso de la relación entre los pobladores del barrio El Salado (1813) - el resultado de una ocupación anterior - y los residentes de los barrios Las Independencias 1, 2, 3 y Nuevos Conquistadores que son resultados de una ocupación más reciente (1978-1981). De acuerdo con los resultados encontrados por Cañas et al (2008), los habitantes de los primeros residentes consideran los últimos cuatro como un “problema” como “intrusos” como sujetos pertenecientes al grupo establecidas. Mientras que se identifican a sí mismos como vencedores, los ganadores de las luchas para “mejores condiciones vida” (Entrevistado 5, concedió una entrevista al autor en 10/08/10). Hay, por último, cuatro momentos de la historia de la ocupación y la construcción de la Comuna 13, a saber: (1) de los años 1978 a 1981 comprenden marcados por la llegada de los primeros colonos y la construcción social de principios del territorio, (2) 1981 los años que siguieron, los cuales se caracterizaron por los esfuerzos de los residentes a la legalización de las tierras, las luchas por el uso colectivo de los equipos, la infraestructura urbana y la participación de patrocinio y las intervenciones municipales, (3) a finales de 1980 y principios de 1990 la llegada de los grupos armados, el control social y la cooptación de líderes de clientelismo político, y finalmente (4) el período que comienza en 1993 con el contorno de la estructura física y socio-cultural del territorio, como la formación de líderes, programa completo Mejoramiento de barrios subnormales (imprimadas entidades, públicas y privadas) ruptura con el clientelismo político y la aparición de los canales de participación popular - que forman comités - mitigación de riesgos (voladeros) y el rendimiento del IPC y ENDA (CANAS et al, 2008).

V - Consideraciones finales: la retórica de la sostenibilidad y la ambientalización de los modelos de planificación urbana.

Los esfuerzos ambientalistas de las políticas y modelos de planificación urbana en las ciudades de Río de Janeiro y Medellín siguen lógicas similares, las cuales producen una ciudad ecológica y socialmente desigual. Se observa que en ambos los casos la retórica (medio ambiente y de la violencia) son impulsados por los gobiernos y las organizaciones multilaterales como el recurso discursivo y práctico para camuflaje desigualdades generadas por sus modelos de planificación urbana. Esa retórica destinada a movilizar significados que rodean el valor de la vida, la armonía y la convivencia pacífica a través de la naturaleza, la construcción y el uso de estos valores como un marco

de referencia para repensar el futuro de las ciudades marcadas por la violencia. Los problemas ambientales de Medellín y Río de Janeiro viven, por decirlo así, en lugar de las condiciones objetivas de los ecosistemas naturales, pero los recursos formales (económicos, reglamentarios y discursivos) para el desarrollo urbano con el fin de dar coherencia y sentido de la vida urbana colectiva y legitimar el ejercicio del poder público. Un ejercicio de esta naturaleza tiene sus raíces también en la realidad física de las ciudades. De hecho, los desastres ambientales causados por las inundaciones y deslizamientos de tierra en la ciudad de Medellín durante los años 1980 y 1990 marcaron el comienzo de una “preocupación ambiental” (BRAND, 2001).

Algo similar está ocurriendo en la ciudad de Rio de Janeiro, que sufre históricamente con los fenómenos de deslizamientos de tierra e inundaciones en las tierras bajas, en especial las áreas de antiguos humedales, por ejemplo, la región do Complejo de Mangueiras. Estos hechos garantizan la eficacia de los esfuerzos para construir el medio ambiente como un “problema ambiental”, ya que existía como una preocupación entre los habitantes de la ciudad. Así la imagen de la sostenibilidad podría adquirir una aceptación social más amplia, sin embargo, los valores relacionados con el medio ambiente tuvieron que ser movilizadas y se materializa en formas simbólicas mediante el cual los ciudadanos se llevarían a cabo su vida cotidiana. En consecuencia, la realización de la Eco 92 en la ciudad de Rio de Janeiro representa, entre otras cosas, el reconocimiento del entorno local y internacional como sujeto pleno de desarrollo urbano. Este hecho proporciona una visibilidad del problema del medio ambiente en Río de Janeiro y en Medellín, como un dispositivo para la reconstitución de un sentido conceptual de la unidad y la armonía en una sociedad fragmentada por la confrontación violenta urbana, y como un mecanismo para consolidar el optimismo en el futuro. El medio ambiente está estrechamente relacionado con las nociones de equidad, la seguridad, la convivencia pacífica, la armonía y la racionalidad, es decir, todas esas cualidades tan notablemente ausentes en el mundo de las relaciones sociales en la ciudad de entonces. Esta estrategia no escrita continúa hoy. Más recientemente se ha agenda técnica consolidada (especialmente en relación con la contaminación del aire y la gestión de residuos sólidos) y ha dado mayor énfasis a la educación ambiental y en grandes proyectos de intervención urbana.

VI – Referencias bibliográficas:

- ACSELRAD, Henri (2009). **A duração das cidades: sustentabilidade e riscos nas políticas urbanas.** Lamparina, Rio de Janeiro.
- _____. (2004). **Justiça ambiental: ação coletiva e estratégias argumentativas.** In: **Justiça ambiental e cidadania.** (org) Acselrad, Herculano e Pádua. Rio de Janeiro: Relume Dumará: Fundação Ford.
- BRAND, P. C. (2001). **La construcción ambiental del bienestar urbano. Caso de Medellín, Colombia.** In: **Economía, Sociedad y Territorio**, vol. III., num.9, 1-24.
- _____, P.C. (2005). **Estrategia ambientales, legitimación gubernamental y regulación: exploraciones en cuatro ciudades colombianas.** In: **Economía, Sociedad y Territorio**, vol. III, núm.19, 499-534.
- CANAS et. al (2008). **Dinámicas de guerra y construcción de paz: estudio interdisciplinario del conflicto armado em la Comuna 13 de Medellín.** Observatorio de Derechos Humanos
<http://www.derechoshumanos.gov.co/Prensa/Paginas/Publicaciones.aspx>
- LOPES, José Sérgio Leite (2004-a) (coord.), **A ambientalização dos conflitos sociais,** Rio de Janeiro: Relume-Dumará; Núcleo de Antropologia da Política/UFRJ.
- MOURA DOS SANTOS, Joaquim J. **Contribuição ao Estudo da História do Subúrbio do Rio de Janeiro: A Freguesia de Inhaúma de 1743 a 1920.** Dissertação de Mestrado. UFRJ, 1987, mimeo.

RELATORIO (2011). **Relatório do Plano de Desenvolvimento Sustentável do Alemão**. Governo do Estado do Rio de Janeiro.

SIMAS, E. N. B. **Tem meio ambiente na favela? Ambientalismo na Serra da Misericórdia**. Dissertação de Mestrado apresentada no Programa de Pós Graduação em Sociologia da Universidade Estadual do Rio de Janeiro (UERJ).

VALLADARES, L. P. (2005) **A invenção da favela. Do mito de origem a favela.com**. Editora FVG, Rio de Janeiro.