

# Neoliberalismo y Movimiento Ambientalista en Honduras

Avance de Investigación en Curso

Grupo de Trabajo N°15, Medio Ambiente, Sociedad y Desarrollo Sustentable

## Resumen

La presente ponencia se deriva de un proceso de investigación iniciado en 2012 en el marco de un Proyecto de Jóvenes Investigadores de la UNAH. El mismo consiste en analizar los procesos dinámicos a través de los cuales surge, interactúa, se coaliga y evoluciona el Movimiento Ambientalista en Honduras a partir de la década de los noventa. El estudio se fundamenta en la Teoría de las Oportunidades Políticas y para su aplicación se investiga seis de los principales episodios contenciosos desarrollados en las últimas dos décadas.

El análisis se circunscribe a partir de la década antes señalada, para ello se destacan 3 criterios fundamentales: Recurso en contienda, magnitud de la contienda y ubicación geográfica de la misma. Los casos observados se restringen a seis recursos diferentes en contienda ambiental. La magnitud es de carácter nacional, regional y local; mientras la ubicación se ciñe a las diferentes regiones del país. Todo lo anterior puede observarse en el Anexo No. 1

## 1. CONTEXTO POLÍTICO Y ECONÓMICO DE HONDURAS EN LA DÉCADA DE LOS NOVENTA

Tras el fin de la Guerra de Baja intensidad en la región Centro Americana y con el objeto de agilizar un nuevo modelo económico, las elites políticas y económicas hondureñas impulsaron, las políticas neoliberales. Al respecto E. Sosa resalta:

« En los primeros días de marzo de 1990, a menos de dos meses de haber asumido la Presidencia de la República, Rafael Leonardo Callejas emitió el Decreto 18-90 o Ley de Ordenamiento Estructural de la Economía, conocida popularmente como “el paquetazo (Sosa,2010, Pp. 18)»

En síntesis, este autor enlista las medidas económicas emitidas en 1990, la gran mayoría contenida en el Decreto 18-90, fueron las siguientes: devaluación de la moneda, desgravación arancelaria, que significó la reducción de los impuestos de importación, dando paso a la eliminación del proteccionismo local y la consiguiente apertura de la economía a la competencia internacional. Anulación de franquicias, con lo cual se exoneró del pago de impuestos a los importadores. Se modificó el impuesto sobre ventas, que pasó del 5% al 7%. Se incrementaron o crearon nuevos impuestos, como el de los derivados del petróleo, producción de azúcar, cerveza, fósforos, matrícula de vehículos y un impuesto temporal a la ganancia extraordinaria de exportación. Aumentó al precio de los combustibles y el transporte, ejerciendo un efecto multiplicador en toda la economía. Incremento de las tarifas de los servicios públicos, de la energía eléctrica, del agua, del servicio telefónico nacional e internacional. La liberación de las tasas de interés, incrementándose los techos a las tasas de interés sobre los préstamos bancarios comerciales con destino a la exportación y al consumo, exceptuándose los préstamos para viviendas y otras actividades productivas (Irías, 1992: 69-70).

Otros aspectos esenciales del proyecto neoliberal lo constituyeron entre otros: La Ley para la Modernización y el Desarrollo del Sector Agrícola (LMDSA), aprobada por el Congreso Nacional en abril de 1992. Con esta se dio por finalizado el proceso de Reforma Agraria y significó el programa de

ajuste en el campo vía modernización capitalista. Ley General del Ambiente, aprobada por el Congreso Nacional en 1993, Ley General de Minería 1998, Ley de Promoción a la Generación de Energía Eléctrica con Recursos Renovables 2007 y Ley General de Aguas 2009. (Congreso Nacional, 2012).

Por la aplicación de estas medidas los recursos naturales, especialmente el bosque y las minas, se han convertido en un eje importante de la acumulación capitalista. Las comunidades, municipios y regiones se han visto afectadas por la deforestación y la minería a cielo abierto, en vista de sus impactos negativos sobre la producción de agua, la biodiversidad, y la contaminación y enfermedades que generan en las poblaciones. Pero no solamente estos recursos han sido explotados, se agrega a ellos la generación de energía renovable y no renovable, además del recurso agua.

Ante este contexto donde los políticos tradicionales privilegian los intereses del capital nacional y transnacional, los sectores sociales más perjudicados se encontraban sin plataformas sociales de defensa de sus intereses y derechos. La flexibilización y desregulación laboral, así como la pauperización de las condiciones de vida fueron asentándose en las capas medias y obreras hasta convertirse en un descontento social, cuya principal manifestación fueron los altos índices de abstencionismo electoral que sucedieron al gobierno de Rafael L. Callejas.

En el marco de este descontento urbano, la clase política y empresarial transnacional cifró sus oportunidades en el área rural, siendo ahí los principales escenarios de contienda, pero no los únicos. Hasta el 2006 la contienda era la misma, por un lado sectores afectados ejerciendo presión contra el Estado; sin embargo este último controlado por las elites políticas, entablan alianzas con los sectores económicos, desestimando cualquier reforma en el proceso de privatización de estos recursos y generando las condiciones sociopolíticas para el apareamiento de episodios contenciosos a lo largo del país.

## **2. MECANISMOS DEL PROCESO DE MOVILIZACIÓN.**

Estos episodios cada vez más constantes muestran actores sociales antes movilizados, pero con elementos identitarios particulares. De esta manera: Jóvenes, mujeres, profesionales, campesinos y pobladores entre otros aparecen en el plano de la contienda política. Uno de los mecanismos objetivos que muestran la función de estos actores es el repertorio de acción de los mismos, el que se vuelve dinámico gracias a los cambios innovadores de enclave, formas y significados de la acción colectiva que suele darse al inicio de un episodio contencioso.

### **2.1 Atribución de Oportunidades y Amenazas**

En lo relacionado a los cambios de gobierno, cabe señalar que desde 1876 Honduras ha sido gobernado bajo un sistema bipartidista. En este sentido es pertinente mencionar que ambos partidos poseen una ideología liberal conservadora y legitimadores de las políticas económicas implementadas por el capital transnacional, ejemplo de esto son: los procesos de Enclave Minero, Enclave Bananero, Reforma Agraria etc. Por consiguiente los traspasos de gobierno de un partido a otro a partir de 1990 lo que generó la profundización de las medidas neoliberales y la correspondiente confrontación con los sectores ambientalistas en contienda. Un ejemplo de ello lo constata la Ley General de Minería de 1998 y la implementación de una nueva ley más agresiva en el año 2013.

Los cambios en los ecosistemas como en el caso de la deforestación del bosque en Olancho, la contaminación de ríos en la mina San Andrés y la destrucción del mangle en la Bahía del Golfo de Fonseca son solamente algunos de los episodios que fueron perseguidos como amenazas para su sobrevivencia por parte de la población que habitaba en estas regiones. Por otra parte casos como el de la instalación de las esferas de gas en la Bahía de Omoa, la represa hidroeléctrica San José y la

privatización de los servicios de agua potable sirvieron como detonantes para que la población viese afectados sus intereses económicos, ya que se relacionan directamente desde esta perspectiva con el recurso en contienda.

## **2.2 Apropiación Social**

Al analizar formas de organización, construcción de redes y el aprovechamiento de las mismas los episodios contenciosos destacan una variedad de temas y mecanismos identitarios; sin embargo mantienen ciertos elementos en común que hacen que actores diversos, con intereses igualmente diferentes se articulen en torno a un tema percibido por la generalidad como negativo para sus intereses.

Las formas de organización de los actores en disputa van desde las más simples como la formación de un comité de pobladores como en el caso de San José, hasta la integración de una organización departamental como el Movimiento Ambientalista de Olancho MAO con un consejo consultivo e integrado por diversos sectores de la sociedad. Asimismo la construcción de redes como la Coordinadora Nacional de Resistencia Popular CNRP, producto de las luchas por la defensa del agua, evidencia la articulación y expansión de las contiendas del ámbito ambiental al plano político.

En cuanto al aprovechamiento de las redes y/o agentes externos como la iglesia, Organizaciones no Gubernamentales y Cooperación Internacional se pueden establecer la importancia fundamental de estos en contiendas como las de la Mina de San Andrés y el Golfo de Fonseca. En estos dos episodios existió una marcada asistencia de algunos de estos agentes, sin desconocer que en los otros episodios también estuvieron presentes pero en menor medida.

## **2.3 Enmarcación**

La caracterización de las contiendas muestra un sector social en ocasiones articulado, pero en otras no contra sectores empresariales nacionales y transnacionales consolidados y respaldados por una legislación favorable a sus intereses. Además del aparato judicial, los sistemas de seguridad y militar respaldan los intereses del sector empresarial. Por consiguiente los agravios a las organizaciones defensoras de los recursos naturales se sitúan en las dimensiones antes mencionadas, desde cárcel para activistas como intimidación y hasta la muerte de defensores como en el caso del MAO.

Además de las reivindicaciones en el plano ambiental, debido a la articulación y experiencia de lucha, las demandas de los agraviados avanzan hasta el plano económico y político, tal es el caso de las CNRP que después de lograr frenar la Ley de Privatización del Agua se articula para demandar la no firma del Tratado de Libre Comercio TLC entre Honduras y Estados Unidos en 2006.

## **2.4 Repertorio de contienda**

Aunque los oponentes varían de episodio a episodio, los mismos mantienen una constancia de intereses. Por una parte quienes pretenden preservar los recursos basándose en criterios económicos como ambientalistas o políticos; mientras por otro lado otro grupo que busca explotar estos recursos con un afán de lucro. El rol del Estado es casi siempre el de proteger los intereses de los sectores empresariales; no obstante el Gobierno de Manuel Zelaya modificó hasta cierta medida esta dinámica y en casos como el del MAO estableció una postura contraria a la lógica gubernamental.

Las formas transgresivas de contienda se verifican en ambos oponentes, las más severas se evidencian en los actos de violencia como los ocurridos en Olancho. De hecho en episodios como el de San José

los sectores que defienden los recursos optaron por la vía institucional democrática a través de un plebiscito; no obstante tal medida fue desestimada por el Gobierno y la zona fue militarizada en el 2010. Por otro lado las formas contenidas van desde huelgas de hambre por parte de los agraviados y en cuanto a los sectores capitalistas y estatales utilizan los medios de comunicación para criminalizar la defensa de los recursos o en su defecto desestimar los procesos legales e institucionales promovidos por los sectores sociales.

### **3. TRAYECTORIA DE LA CONTIENDA DEL MOVIMIENTO AMBIENTALISTA.**

En este orden de ideas es pertinente establecer a partir de los episodios en mención la ruta seguida por el movimiento ambientalista. Los picos altos de conflictividad, así como la lucha contenida han sido una constante a lo largo de las últimas dos décadas. Un elemento clave para medir tal trayectoria son: La difusión, la represión y la radicalización de la contienda.

#### **3.1 Difusión**

Los mecanismos de transferencia de información utilizados en cada uno de los episodios contenciosos son diversos, por una parte los sectores que defienden los recursos naturales ven restringido su acceso a los medios masivos de información, por consiguiente se ven obligados a construir redes alternativas que van desde la interacción personal hasta la elaboración de sitios web. Lo anterior queda evidenciado en el caso del MAO, cuyo repertorio de acciones fue documentado en los espacios virtuales y se diseminó esta información a nivel mundial. Otros episodios como el de San José no tuvieron tal cobertura debido a su magnitud local y las restricciones en el ámbito informativo en el contexto post golpe.

#### **3.2 Represión**

Entre los métodos utilizados por el oponente para suprimir la actividad se ubican aquellos de carácter preventivo como el impedimento por la vía legal de las formas de organización, la vigilancia de líderes y los más represivos como la intimidación, desalojo y confrontación armada por parte de militares y paramilitares. En los casos de Omoa y San José se muestran tácticas pasivas de impedimento en la movilización, mientras en el caso de San Andrés se presentan desalojos y los más radicales se pueden observar en Olancho desde el año 2000 a la fecha.

#### **3.3 Radicalización**

En lo concerniente a la radicalización de la contienda en algunos episodios se adoptaron formas transgresivas de contienda, mientras que en otras no se radicalizaron. El episodio de Omoa es el caso que evidencia la forma menos radicalizada del uso, ya que la misma además de la movilización y la presión social se canalizó por la vía institucional al establecerse como una Fundación. En segunda instancia se puede ubicar el episodio del Golfo de Fonseca que mostró cierta confrontación que al igual que al caso de Omoa concluyó la institucionalización a través de una Fundación encargada de la protección del mismo.

El episodio de San José establece una trayectoria muy efímera, donde el movimiento atravesó varias etapas y se radicalizó desde su inicio hasta perder fuerza y canalizarla por la vía democrática. El episodio de la mina de San Andrés ha tenido mayor vigencia, no obstante la influencia de agentes ligados a la iglesia y organizaciones no gubernamentales han impedido la radicalización del mismo, pero no la de sus oponentes. En el episodio del MAO debido al cambio en el contexto político después

del golpe de Estado y la expulsión de su líder el religioso Andrés Tamayo la radicalización se ha evidenciado pero de manera desorganizada y sus principales demandas han sido canalizadas por la vía electoral.

En el caso de la lucha contra la privatización del agua, la resultante CNRP estableció un programa político por encima de lo eminentemente reivindicativo, su lucha se difuminó y fue absorbida en el nuevo contexto político impulsado por el Presidente M. Zelaya. En síntesis en la actualidad se puede constatar el resurgimiento bajo nuevas dinámicas y condiciones políticas de nuevos episodios contenciosos más radicalizados, pero con actores sociales con mayor conciencia política, ubicando lo ambiental en el plano político y utilizándolo como agenda de desarrollo.

## **4. ACTORES**

Un elemento clave en el análisis de un movimiento social es la descripción de los actores intervinientes en el mismo. Para ello es pertinente establecer los tipos de actores, su identidad organizacional y pertenencia.

### **4.1 Tipos de actores**

En lo referente al tipo de actores es preciso apuntar que el contexto político previo al golpe de Estado y posterior al mismo marca un hito en lo referido a la afiliación política de los actores de los movimientos. Previo a este evento se evidenciaba una pluralidad ideológica y de pertenencia partidista, no obstante posterior a la ruptura del orden democrático estos actores se identificaron con la agenda del movimiento de Resistencia y en la actualidad en gran medida, pero no en su totalidad con la del partido Libertad y Refundación.

Otros actores claves en el movimiento ambientalista hondureño son pertenecientes a los sectores religiosos. De hecho sectores de la iglesia Católica han liderado luchas como las de los episodios del MAO y de las minas de San Andrés. En cuanto a la condición de clase, con ligeras excepciones sobresalen en las luchas los sectores campesinos y estratos medios.

### **4.2 Identidades**

Una de las características más notorias en el movimiento ambientalista hondureño es la pluralidad identitaria. Con esto se establece que la pertenencia organizativa es diversa, por ejemplo en el episodio de Omoa, sectores de pequeños empresarios, ambientalistas y pobladores se identifican como tales y se alían entre sí por un objetivo en común. Otro episodio que constata las diversas identidades pero de carácter regional es el MAO, donde pequeños comités municipales se juntan para conformar este movimiento.

### **4.3 Formas de Interacción**

La interacción entre actores y las diversas identidades son divergentes entre los episodios, es así que casos como el de San José establecía una forma de toma de decisiones más vertical, ya que su forma organizativa era de carácter tradicional, no así casos como el del MAO donde interactuaban diversos comités y hasta un Consejo Consultivo. Por otro lado la lucha por la no privatización del agua estableció mecanismos de toma de decisiones tradicionales pero con mayor alcance, debido a la magnitud de actores involucrados y la extensión regional que abarcaba.

A manera de conclusiones posible establecer la relación directa existente entre la política económica impulsada por el Estado y surgimiento y/o decaimiento del movimiento ambientalista hondureño. Del mismo modo se explica en las trayectorias y formas de lucha del mismo, siendo así que se puede establecer una relación de causa y efecto a través de la cual el movimiento reacciona ante las medidas del Estado y las elites económicas. Esta reacción es diversa, debido a los actores que intervienen en cada episodio, no obstante los cambios en la esfera política son vistos como oportunidades organizativas y de acción, tal es el caso del Golpe de Estado 2009 que sirvió al movimiento para ubicar la agenda ambiental como prioridad en las políticas de desarrollo de varios partidos políticos.

Variables	Cuadro N° 1 Distribución de Episodios Contenciosos según Recurso en contienda, magnitud y Región donde se ubica					
	Esferas de Gas en Omoa	La Defensa del bosque en Olancho	Proyecto hidroeléctrico en Santa Jose	La Mina de San Andrez en la Unión	La lucha por los recursos naturales del Golfo de Fonseca	Lucha Nacional por la derogación de la Ley de Aguas
<b>Contiendas</b>						
Deforestación de zonas boscosas		x				
Deforestación de zonas marinas					x	
Extracción minera				x		
Construcción de proyectos de energía renovable			x			
Construcción de proyectos de energía no renovable	X					
<b>Variables</b>						
Privatización de cuencas hídricas y suministro de agua.						x
<b>Magnitud</b>						
Nacional		x				x
Regional				x	x	
Local	x		x			
<b>Región</b>						
Norte	x					
Centro			x			
Sur					x	
Oriente		x				
Occidente				x		
Todas						x

## **Bibliografía**

- **Congreso Nacional de Honduras.** (2010) Ley Marco del Sector Agua y Saneamiento. [www.congreso.gob.hn](http://www.congreso.gob.hn)
- **McADAM, Doug TARROW y TILLY Charles** (2005) Dinámica de la contienda política. Edit. Hacer, Primera Edición Barcelona.
- **RIVERA, Ramón** (2011) Historia Movimiento Ambientalista en Honduras. UNAH Tegucigalpa, M.D.C
- **SANDOVAL, Corea, Rigoberto** (2006) Evolución de un bosque en procesos de extinción. Edit. Guaymuras Tegucigalpa, M.D.C.
- **SOSA, Eugenio** (2010) La protesta social en Honduras. Edit. Federación Luterana Mundial. Tegucigalpa M.D.C.
- **TINOCO, M. y SOSA, E.** (2007) Optando por la Vida. Edit. Guaymuras Tegucigalpa M.D.C.