

# NEO DESARROLLISMO EN EL CONTEXTO DE BRASIL Y NUEVA CONFIGURACIÓN DE PROTECCIÓN SOCIAL: UN ANÁLISIS DE LA POLÍTICA DE ASISTENCIA SOCIAL

Avance de investigación en curso- GT13

Simone Rocha da Rocha Pires Monteiro

## RESUMEN:

El debate sobre el neo-desarrollismo surge como respuesta al ajuste post-neoliberal crisis, especialmente en los países en desarrollo. Este es reformulado asumiendo nuevas funciones. En el contexto brasileño, se lleva a cabo desde Lula da Silva, la consolidación de diferentes acciones y estrategias. Su diseño se sedimenta en la articulación entre el crecimiento económico y el desarrollo social, centrándose en la nueva configuración de la protección social. En este sentido, la política de asistencia social incorporará estas pautas asumiendo nuevas formas, constituyendo un papel central en la protección social, con una fuerte tendencia a la lucha contra la pobreza.

**PALAVRAS CHAVES:** desarrollo social, protección social, Estado,

## ABSTRACT:

The discussion of the new developmentism comes as a response to the crisis post-neoliberal adjustment, especially in emerging economy countries. That is reframed assuming new features. In the Brazilian context, takes place from Lula da Silva, consolidating from different actions and strategies. Its design is sedimented in the articulation between economic growth and social development, focusing on new configuration of social protection. In this sense the social assistance policy will incorporate these guidelines assume new shapes, constituting a central role in social protection, with a strong tendency to addressing poverty.

**KEYWORDS:** new development, social protection, state,

## 1. INTRODUCCIÓN

Este trabajo es el resultado de una investigación que tiene como objetivo analizar el proceso de implantación del Sistema de Único de la Asistencia Social-SUAS en el contexto brasileño. Su objetivo es traer una reflexión sobre la discusión teórica sobre el neo-desarrollismo y cómo su impacto bases en la agenda de políticas públicas, especialmente en lo que se refiere a la protección social. Este trabajo tiene el recorte temporal del Gobierno Lula da Silva, hasta el día de hoy. El trabajo se organiza en tres etapas. El primero busca identificar sus principales fundamentos teóricos, discusión crítica sostenida sobre el neo-desarrollismo de diferentes autores (CASTELO, 2010; Carcanholo, 2006, Katz, 2008). El segundo punto, tiene como objetivo mostrar cómo se organiza la protección social, la incorporación de estos fundamentos, sobre todo desde el punto de El tercero, vista de la política de asistencia social.

## **2. EL DEBATE CRÍTICO SOBRE EL NEO-DESARROLLISMO**

Un primer aspecto a destacar en este análisis es que el concepto de desarrollo tiene determinaciones socio-históricas, luego toma diferentes concepciones según el período histórico, de la misma manera que tiene diferentes características de los diferentes contextos sociales (Theodoro, 2004; Werneck VIANNA; BARTOLO JR 200, JR Cardoso, 2009). Así que para hablar de desarrollo que tiene lugar en el que se basa esta concepción.

Si bien el diseño de desarrollo van sufriendo transformaciones a lo largo de la historia, que no terminan cuando las condiciones dejen de implementación ", permanecen vivos en el mundo de las ideas", porque son construcciones teóricas. Estas concepciones no son puros, que pueden incorporar diferentes elementos y se funden en el proceso de implementación. Por tanto están sujetas a reinterpretación. (Werneck VIANNA; BARTOLO JR, 2001)

Otro aspecto se refiere a la comprensión de que el desarrollo es procesal y continuo. Así que no se produce de forma espontánea, sino que requiere la articulación entre lo teórico y político.

"El desarrollo a su vez se entiende en muchos aspectos complejos, todo socialmente determinada, por lo tanto, cambian con el tiempo que las necesidades y costumbres de los pueblos y regiones del mundo." (CardosoJR., 2011)

La nueva actualización del debate sobre el desarrollismo es el agotamiento del modelo económico neoliberal a la crisis, que se caracteriza por desequilibrios económicos y el aumento de la pobreza. En este sentido, la necesidad de establecer nuevas estrategias para hacer frente a las incertidumbres inherentes a las economías capitalistas. Estos se presentan en diferentes órdenes, especialmente con respecto a la vulnerabilidad de las economías subdesarrolladas especialmente en el caso de América Latina.

Este movimiento de replantear el debate sobre el neo-desarrollismo está concebido con el objetivo de crear nuevas estrategias para superar la crisis, tratando de superar los vacíos dejados por la agenda neoliberal impulsado principalmente por el Consenso de Washington. En este sentido, su base teórica es guiado en el desarrollismo nacional, pero con otros determinantes. Logo, "esto no es una repetición de desarrollismo nacional los años 60, pero la defensa de un desarrollo auto-sostenible desde el punto de vista económico y social "(MOTA, 2010, p.38)

Estas ideas tuvieron un suelo fértil en el contexto de América Latina, especialmente en los países que vivieron un alza proceso de crecimiento de la izquierda, comprometida con los intereses de la clase trabajadora, que legitima guiado por los discursos de crecimiento económico ligado al desarrollo social y apuntando posición anti-imperialista defensa del desarrollo nacional (Mota, 2010).

Por lo tanto, la reanudación del debate en la agenda de la política de desarrollo en el Brasil contemporáneo que se produce en el gobierno Lula da Silva, se consolida de diferentes acciones y estrategias. Su diseño se sedimenta en la articulación entre el crecimiento económico y desarrollo social como una condición para el desarrollo sostenible.

## **3. A CONFORMACIÓN DE PROTECCIÓN SOCIAL A LA LUZ DE LOS FUNDAMENTOS DE LO NEO-DESARROLLISMO**

A lo largo del análisis de las tendencias de desarrollo se encontró que, independientemente de su formato, la tendencia puramente económico, o se ha comprometido a la dimensión social, se centran en las inflexiones en la conformación de la protección social. Por lo tanto, este análisis supone entender el papel de la regulación estatal en este proceso.

Es en este contexto que la dimensión social se convierte en una condición para el desarrollo económico. Esto ocurre a diferencia de lo argumentado anteriormente, donde la dimensión social se ve, aparte de la dimensión política.

Esta concepción no significa que social, tendrá prioridad en el proyecto de desarrollo, pero es una condición para que esto sea viable. Sobre todo porque la comprensión contemporánea del desarrollo, bajo la lógica de la internacionalización del capital, será necesario confrontar la desigualdad social y la degradación de las condiciones de vida de la población como una condición de la sostenibilidad. Lo que señala Mota(2010) como parte de la ideología de las estrategias de la contrarreforma, elaborado hacia el consenso para legitimar su proyecto, en la medida en que

"la clase dominante sólo puede hacer este proceso a través de la creación e implementación de estrategias y medidas que sean constitutiva de su hegemonía "(MOTA, 2010, p.17)

Por lo tanto, hay una nueva dirección en la acción del Estado en materia de protección social. Aunque lejos de ser el proyecto de protección social que se esperaba del gobierno con una tendencia a la izquierda. A pesar de esta tendencia, ya en su primer mandato, no se ha establecido, es evidente un esfuerzo significativo hacia la regulación de la protección social, especialmente en las nuevas bases.

Lo gobierno Lula da Silva se caracterizó por una tendencia dualista en el ámbito de la protección social. De un lado, el esfuerzo de regular y poner en práctica los logros constitucionales en el ámbito de la asistencia social de otro hacer frente a la pobreza. (COHN; FAGNANI, 2011)

Este movimiento se ha denominado como asistencialización de la seguridad social (Pacheco, 2007; Motta, 2008), ya que centraliza las acciones de protección social en la asistencia social, dejando a otras políticas sociales relegados a un segundo plano en la agenda del Estado y algunos a merced de la lógica del mercado.

Esta idea, en un primer análisis parece manera anacrónica, en la medida en que estas dos líneas de acción se entienden en orientaciones opuestas, se analiza bajo una concepción ampliada de la protección social. Con respecto a la asistencia social, se había comprometido a avanzar en la institucionalización de la política con el fin de garantizar como ley de política pública.

En lo que se refiere al combate a la pobreza, anclado al programa de transferencia de ingresos, asignar la función de enfoque y segmentado, aunque una proporción importante de la población, el acceso está restringido a un público específico de reducir los ingresos acondicionado y las contrapartes de los usuarios.

Pero si se analiza, a partir de ciertas pautas para el actual modelo de desarrollo social, bajo la égida del neo-desarrollismo, nos damos cuenta de que ambos se fundan en el mismo proyecto. En otra palabras, se dan en lógica complementar, no antagónicos, en la medida que son impulsados por los mismos fundamentos para asegurar la sostenibilidad del proyecto de desarrollo del país, impulsado por la lógica de la internacionalización del capital. Por lo tanto dirigida a la reducción de las desigualdades y la lucha contra la pobreza, lejos de la ciudadanía ampliada proyecto, basado en los derechos universales y la equidad social.

En este punto de vista, "algunas de las políticas y acciones son fundamentales para restaurar la agenda de los países de la región los mecanismos de distribución de los recursos con el fin de abordar el tema de la desigualdad, se centran ahora en la discusión de las oportunidades" (MOTA, 2010 p.43)

### **3.1 Una mirada a la Asistencia Social**

La Política Nacional de la Asistencia Social consolidará un nuevo paradigma de la política pública. En el discurso regular y garantizar los principios de la LeyOrganica de la Asistencia Social, en el texto incorporará una serie de nuevos elementos que interfieren tanto en la gestión, sino también en el

contenido de la política. Por lo tanto, profundizar en estos elementos hace que sea absolutamente necesario para nosotros comprender la medida en que los empleos son el alcance y la orientación de esta política.

Es innegable que la Asistencia Social PNAS Nacional representa un logro fundamental, ya que consolida el ámbito de la política, sin dejar de asegurar el orden público de la responsabilidad del Estado. Pero debemos ser conscientes de los elementos que conforman y cuáles son sus límites en vista de los derechos de ejecución.

Mediante el análisis de los ejes fundacionales de la Asistencia Social de la Nación, a través de sus marcos regulatorios como lo demuestran las tendencias del desarrollo humano se han incorporado en PNAS y traducido en la configuración de programas y servicios que resulta en un nuevo ámbito para su consolidación.

Nuestra contribución en este sentido es mostrar cómo estos conceptos van a través del ámbito de la política, lo que resulta en su redireccionamiento. Portato se eligió a los principales ejes estructurales.

### **3.1.1 Eje estructurante de la política**

#### **3.1.1.1 Vulnerabilidad Social**

El concepto de vulnerabilidad social está integrado en la política nacional de asistencia social como una categoría fundamental, ya que se restablecerá la política de acceso de la asistencia social, definido previamente "a aquellos que lo necesitan." (Invalidez, 1993)

En el texto de la Política Nacional de Asistencia Social, es la política pública de estos ciudadanos de usuario y grupos en situación de vulnerabilidad y los riesgos, como las familias y los individuos con pérdida o fragilidad de los lazos de afecto, pertenencia y sociabilidad; ciclos de vida, identidades estigmatizadas en términos de étnica, cultural y sexual; desventaja personales derivados de las deficiencias, la pobreza y la exclusión, o el acceso a otras políticas públicas, el uso de sustancias psicoactivas, las diferentes formas de la violencia derivada de la familia nuclear, grupos e individuos; inserción pobre o no inclusión en el mercado laboral formal y estrategias informales y diferentes alternativas de supervivencia que pueden representar riesgo personal y social (PNAS, 2004, p.3)

Por lo tanto la identificación de vulnerabilidades debe indicar para el tipo de protección en el que será inserido el usuario. Debido a que la política se estructura a partir de los niveles básicos de protección y especial. A pesar de la protección social básica es la política de puerta de enlace, que también es responsable de las situaciones en que exista un riesgo, pero no hubo violación de los derechos, mientras que la protección es hacer frente a situaciones especiales.

En el texto de la Política de Asistencia Social de invalidez fue pensado "para aquellos que lo necesitan", corta inmediatamente la vulnerabilidad social determina otra actuación pública, en este sentido, la pregunta es una tendencia a centrarse en el más universal y no pretende- en el texto constitucional.

Según Sposati

"El aspecto de la vulnerabilidad no puede ser la única precaria, sino también la ampliación de la capacidad, o como prefiero, la resiliencia, es decir, la capacidad de resistir la confrontación y el conflicto." (2009, p.35)

La vulnerabilidad se entiende a partir de la exposición a diferentes naturalezas, ya sean económicos, sociales o culturales, lo que plantea diferentes retos para hacer frente (VIGNOLI, 2001; Camarano, et al, 2004). Pronto, la idea se corresponde con por lo tanto, una predisposición a una predisposición. supone la eliminación de los riesgos y la vulnerabilidad de sustitución, por la fuerza o por ressiência.

Otro aspecto importante en el diseño de la vulnerabilidad social es que es como un producto negativo de la relación entre los recursos materiales y simbólicos de los individuos o grupos, y el acceso a las oportunidades. A partir de esta definición, la comprensión de la vulnerabilidad social requiere de una articulación de supuestos y limitaciones (VIGNOLLI, 2001; Figueira, 2001; ABRAMOWAY, 2002) objetivos y subjetivos. Por lo tanto, la disminución de los niveles de vulnerabilidad social se pueden producir a partir del fortalecimiento de los sujetos para que puedan acceder a los bienes y servicios, ampliando su universo simbólico y materiales, así como sus condiciones de movilidad social. Por lo tanto, esta categoría incluye la lógica de la política se centró en el tema, la idea a considerar el contexto y el acceso a la protección social como una condición. Por lo tanto, la atención se desplaza desde la política a un determinado grupo social, a expensas de la lógica universal preconizado en invalidez.

### **3.1.1.2 Matricialidade Socio-familiar**

La interacción familiar matricialidade se introdujo en la política de bienestar como el foco de la intervención, es decir, programas y servicios tratarán de servir a la familia como un todo. Este contexto se refiere a la centralidad de la familia como núcleo social esencial para la eficacia de todas las acciones política de servicios y de asistencia social.

La familia tiene una importancia significativa ", independientemente de los formatos y modelos que asumen media la relación entre el sujeto y la comunidad, delimitando cambia continuamente entre, así como arreglos de vivienda comunitaria generadoras públicas y privadas." (PNAS, 2004 p 34)

El matricialidade social y familiar imprime un nuevo enfoque lógico de los usuarios de la asistencia social, así como la configuración de los programas y servicios. Antes de que la política de ejecución organizado por segmentos: niños, adolescentes, mujeres, personas sin hogar, ancianos, etc.

En este contexto, matricialidade interacción familiar se sustituye papel destacado en el marco del Nacional de Asistencia Social - PNAS. Está anclado Este énfasis en la premisa de que la centralidad de la familia y la superación de enfoque, bajo la política de la Obra Social, se basan en la suposición de que es necesario, en primer lugar la familia prevenir, proteger, promover e incluir miembros, para garantizar condiciones de sostenibilidad de este. En este sentido, la formulación de políticas de Asistencia Social se rige por las necesidades de las familias, los miembros y personas. (PNAS 2004: 35)

Esta nueva lógica se centra en la comprensión del proceso de la vulnerabilidad se encuentra en la familia, entonces quita la percepción individual del riesgo o violación de la ley. Por lo tanto, hacer frente a situaciones de vulnerabilidad debe ocurrir en el conjunto de individuos en la familia. Situaciones de riesgo requerirán problemas e intervenciones específicas o integrales. En este sentido, es necesario para desencadenar estrategias de sensibilización sociofamily encaminadas a reestructurar el grupo familiar y el desarrollo de nuevas referencias morales y emocionales con el fin de fortalecerlo para el ejercicio de sus funciones de protección básica junto con su auto-organización y el logro de la autonomía. Lejos de significar un retorno a la visión tradicional, y considerando a la familia como una institución en la transformación, la ética del cuidado de especial protección supone el respeto a la ciudadanía, el reconocimiento del grupo de la familia como referencia y reestructuración moral y afectiva de las redes de reciprocidad social. (PNAS 2004: 37)

Es evidente que la familia se centran en la caracterización de la posibilidad de integridad en la acción, pero también puede revitalizar la política moralizante e higienista del bienestar social.

En este sentido, Teixeira (2009) nos lleva a debatir la cuestión de las ambigüedades que se presentan en la Asistencia Social Nacional. Lo que demuestra que, por un lado, hay un reconocimiento de los procesos de exclusión socio-culturales que debilitan las familias, haciendo hincapié en la necesidad de protección social, pero por otro lado, pone la responsabilidad en la familia, en relación con el cuidado

de su miembros. Es decir, se reconoce que la familia es un foro privilegiado y la protección social insustituible, pero al mismo tiempo pone la responsabilidad en el cuidado de ciertos sectores, como los niños y los adolescentes, los ancianos y las personas con necesidades especiales en la familia.

Esta orientación es más una tendencia defendida por la CEPAL, en la que sostiene que el carácter universalizante de la política no reconoce las especificidades de los segmentos

### **3.1.1.3 territorialización**

La territorialización es una nueva lógica de la organización de la política de bienestar social, la perspectiva de la difusión en diversas áreas de la provincia. Por lo tanto, el territorio es la base de la organización de los STI, pero es necesario aclarar que el territorio es mucho más que un espacio geográfico. Por lo tanto, la ciudad puede ser considerado un territorio, pero con múltiples espacios intra-urbanas que expresan diferentes demandas y entornos sociales. La perspectiva territorial constituida por ITS,

(...) Representa otro cambio de paradigma de la relevancia. Las acciones públicas en materia de asistencia social, se deben planificar con el fin de tratar territorialmente para superar la fragmentación, el alcance de la cobertura universal, la capacidad para planificar y supervisar los servicios de red, una vigilancia de la exclusión social y la estigmatización presente en los territorios mayor incidencia de la vulnerabilidad y privaciones. "(MDS, 2008, p.53)

Por lo tanto, es fundamental tener en cuenta los "potenciales territorios activos en el establecimiento de procesos y relaciones de poder" (KOGA y Nakano, 2005:68).

Una vez más la cuestión de la posibilidad aparece como uno de los determinantes de la consolidación de la política se refiere al territorio de la posibilidad de hacer frente a situaciones de vulnerabilidad por lo tanto, se rompe la perspectiva más universal para analizar las contradicciones del municipio.

Por lo tanto, el punto de vista territorial es ambigua es una posibilidad, al igual que otras categorías, ya que si bien permite entender las particularidades del territorio a partir de sus demandas, sociales, culturales, económicos, también puede establecer ghettos intervención. En que cambia el contexto más amplio social de los múltiples factores determinantes de los problemas sociales y los lugares de la zona, no sólo las causas y la capacidad de hacer frente a las demandas.

### **3.1.1.4 Nuevas bases entre el Estado y la Sociedad Civil**

Esta fundación eje se incorporó en PNAS y está anclado en la lógica de la cooperación, la reciprocidad, que buscan articular acciones en perspectiva de romper con la fragmentación y la superposición en el horizonte de los principios y directrices de la política nacional de asistencia social. La propuesta de ruptura con las prácticas aisladas y espontaneistas proactivas, carente de compromiso con la observancia de los derechos.

La gravedad de los problemas sociales de Brasil obliga al Estado a fomentar la sinergia y gestiona espacios de colaboración, lo que puede movilizar recursos en la sociedad, por lo que es fundamental contar con su participación en actividades integradas con el fin de multiplicar sus efectos y posibilidades de éxito. No haga caso de la creciente importancia del papel de la sociedad civil en el juego social es ineficaz e irracional lógica de la fragmentación, la falta de coordinación, la superposición y el aislamiento de las acciones. (PNAS, 2004, p. 48)

La colaboración entre el Estado y la Sociedad Civil siempre ha estado presente en el marco de la Protección Social a través de su historia en el contexto brasileño, a menudo caracterizado por acciones superpuestas. Por lo tanto, no se refiere a algo nuevo. De los PNAS parece que hay un intento de reafirmar la primacía del Estado en la conducción de la política. Sobre todo porque las acciones de la

ampliación de la cobertura se debe garantizar no sólo en términos cuantitativos, de la ampliación de los objetivos, pero sobre todo en términos cualitativos.

Pero esta relación que se establece para la ejecución de programas y servicios, todavía se puede jugar el históricamente determinado esta relación, la perspectiva de la benevolencia y simpatía, poniendo en peligro la perspectiva de la realización del derecho.

### **3.2 Tendencia a la lucha contra la pobreza: el papel central de los programas de transferencia de ingresos**

Como ya se ha indicado anteriormente, se ha descubierto que el proceso de consolidación de la Asistencia Social de la Nación estuvo marcada por la dualidad entre la conformación de la estructura política en la perspectiva de la Asistencia Social Unificado, así como una tendencia importante en la transferencia de ingresos .

Aunque los gobiernos de Lula y Dilma, más recientemente, apuntan a la perspectiva complementaria de estas acciones fue evidente en los estudios que hay una mayor tendencia de los ingresos por transferencias, lo que socava la perspectiva de la asistencia política eficaz en la perspectiva correcta.

Eso no quiere decir que no reconoce la importancia de los programas de transferencia de ingresos, pero se cree que debería ser un medio, no un fin, ya está puesto.

Esta afirmación se basa en algunos puntos, estos son: el presupuesto para la transferencia de ingresos es mucho mayor que para la aplicación de los ITS. Esta afirmación puede ilustrarse mediante el análisis de datos de la Ley de Presupuesto del proyecto de 2012, que si bien el punto de documento a 59,0% de los recursos de atención social se asignan a ITS, por un total de EE.UU. \$ 31.9 mil millones, estos , 29,6 mil millones se destinarán a beneficio continuo y el ingreso mensual vida, es decir, sólo \$ 2.3 mil millones se destinarán a la ejecución de los servicios. Excluyendo los EE.UU. \$ 18,7 mil millones para el programa Bolsa Familia.

En esta perspectiva, es evidente que surgen otros problemas, como la insuficiente cantidad de servicios para el seguimiento de estos sociasistencial dentro de la red. La cuestión de los recursos humanos para operativizar la política, sin especificaciones de los equipos adecuados de servicios, entre muchos otros.

## **4. CONSIDERAÇÕES FINAL**

En este artículo se propone un debate todavía preliminares, ya que la investigación está en curso, así que traiga un poco de inquietud, sin ninguna pretensión de agotar el tema. Trató de introducir elementos que nos permiten comprender que el proceso de organización de la protección social está estrechamente relacionada con el modelo de desarrollo.

El Gobierno de Lula da Silva incorporará discusión del neo-desarrollismo en la agenda política bajo un fuerte atractivo de la articulación económica social. Esta prerrogativa se caracteriza por la austeridad, las acciones coordinadas para el desarrollo social

Es evidente a través del estudio, tanto desde un análisis más general sobre la conformación de la protección social, ya que los fundamentos de la política de bienestar, que sus principales hipótesis son atravesados por las directrices de los organismos multilaterales, cambiando sustancialmente el ámbito de la política . En este sentido, es claro que esto es mucho más que una herramienta para el desarrollo del capital que para hacer cumplir los derechos.

Mediante el análisis de las principales características de la Protección Social comprobar cómo se incorporan y se traducen en la configuración de programas y servicios que resulta en un nuevo espacio para la consolidación de las tendencias neo-desarrollismo y el desarrollo humano.

En este contexto demuestra un esfuerzo por consolidar la política social y pública, sino que también demuestra una gran preocupación por las estrategias de reducción de la pobreza, la creación de la

protección social, con una fuerte tendencia a assistencialização, en la medida en que la perspectiva de la seguridad social es relegado a un Al fondo, a expensas de los programas de transferencia de ingresos. Por lo tanto, es evidente en la centralidad sujeto, especialmente en los segmentos vulnerables, en contraste con la perspectiva de los derechos universales.

## 5.REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ANANIAS, Patrus. Sobre o dever de mudar a realidade:o papel do Estado na promoção de políticas sociais em um modelo de desenvolvimento integral. In COELHO,M;TAPAJÓS, L; RODRIGUES, M. Políticas sociais para o desenvolvimento:superar a pobreza e promover a inclusão.Brasília:MDS, UNESCO, 2010

Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão.Secretaria de Orçamento Federal. Orçamento Federal ao Alcance de Todos: Projeto de Lei Orçamentária Anual – PLOA, 2012. Brasília, 2011

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome. PNAS - Política Nacional de Assistência Social. Versão oficial. São Paulo: Cortez, 2004.

RODRIGUES, Mavi Pacheco. Assistencialização da seguridade e do Serviço Social no Rio de Janeiro: notas críticas de um retrocesso. *In: Serviço Social & Sociedade*, 91. São Paulo: Cortez, 2007

SOARES, L. T. R. Ajuste neoliberal e desajuste na América Latina. Petrópolis: Vozes, 2001.

SPOSATI, Aldaiza (org). Desafios para fazer avançar a política de assistência social. IN: Revista Serviço Social e Sociedade. ano XXII, n. 68. São Paulo, Cortez, 2001.

CADOSO JR.; Estado, planejamento e políticas públicas:o Brasil em desenvolvimento.In CADOSO JR.; SIQUEIRA, Carlos Henrique. (org)Complexidade e desenvolvimento. Brasília.IPEA, 2011

CONH, A; FAGNANI, E. Proteção social, garantia de direitos e geração de oportunidades.In CADOSO JR.; SIQUEIRA, Carlos Henrique.Complexidade e desenvolvimento. Brasília.IPEA, 2011

GYRYSPAN, Rebeca. Desenvolvimento, crescimento e superação da pobreza:desafia impostos pela crise internacional. In COELHO,M;TAPAJÓS, L; RODRIGUES, M. Políticas sociais para o desenvolvimento:superar a pobreza e promover a inclusão.Brasília:MDS, UNESCO, 2010

MAURIEL, Ana Paula.Desenvolvimento humano e proteção social em um contexto de crescente interdependência.In. OILIVEIRA, Odete Maria(org) configuração dos humanismos e relações internacionais.Ijuí:UNIJUI, 2006

MONTEIRO, SIMONE ROCHA DA ROCHA PIRES . O marco conceitual da vulnerabilidade social. Revista Sociedade em debate, vol17,nº 2. UCPEL: Pelotas, 2011

MONTEIRO, S. R. R. P; MARQUES, E Problematizando a matricialidadesociofamiliar como eixo estruturante do SUAS. XX Seminário de Iniciação Científica – UFF. Niterói – RJ, 2010.

MOTA, Ana Elizabete. Cultura da crise e seguridade social - um estudo sobre as tendências da previdência e da assistência social brasileira nos anos 80 e 90. São Paulo: Cortez, 1995.

MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO SOCIAL E COMBATE À FOME. Política Nacional de Assistência Social. Brasília, 2004.

MIOTO, R.C.T. Família, trabalho com famílias e Serviço Social. Serviço social em Revista, Londrina, v. 12, n. 2, p. 163-176, Jan./Jun. 2010.

\_\_\_\_\_. Trabalho com famílias: um desafio para os assistentes sociais. Revista virtual textos & contextos, N. 03, ano III, dez. 2004.

\_\_\_\_\_. Novas Propostas e Velhos Princípios: subsídios para a discussão da assistência às famílias no contexto de programas de orientação e apoio sócio-familiar. In: SALES, M. A.; MATOS, M. C. de; LEAL, M. C. (orgs.). Política social, família e juventude: uma questão de direitos. São Paulo: Cortez, 1ª. ed. 2004.

MIOTO, R. C. T & LIMA, T. C. S. Quem sofre as insuficiências das políticas públicas? : aportes para o debate do papel da família na provisão de bem-estar social. II Jornada de Política Pública. São Luís – MA. 2005.

OLIVEIRA, N. H. D & FILHO. M. J. O trabalho social com famílias repercussões, possibilidades e desafios. Revista Serviço Social & realidade. V.18, n.2, p. 59-86, 2009

ROMANELLI, Geraldo. Autoridade e poder na família. In: CARVALHO, Maria do Carmo Brant de. (Org.) A família contemporânea em debate. São Paulo: Educ. Cortez, 1995.

SAMPAIO, As políticas de desenvolvimento social no Brasil . GYRYSPAN, Rebeca. Desenvolvimento, crescimento e superação da pobreza:desafioa impostos pela crise internacional. In COELHO,M;TAPAJÓS, L; RODRIGUES, M. Políticas sociais para o desenvolvimento:superar a pobreza e promover a inclusão.Brasília:MDS, UNESCO, 2010

SECRETARIA DE ORÇAMENTO FEDERAL.Orçamentos da União exercício financeiro 2013:projeto de lei orçamentária. - Brasília, 2012.

SUBIRATS, Joan.Quais políticas públicas para qual crise?Transformação social ou intervenção do Estado. In COELHO,M;TAPAJÓS, L; RODRIGUES, M. Políticas sociais para o desenvolvimento:superar a pobreza e promover a inclusão.Brasília:MDS, UNESCO, 2010

TEIXEIRA, Solange Maria. A família na trajetória do sistema de proteção social brasileiro: do enfoque difuso à centralidade na política de Assistência Social. Emancipação. Paraná, v.10,n.02, 2010.

THEODORO, M. A.Aquestão do desenvolvimento:uma releitura.In. RAMALHO,J.P;AROCHELLAS, M.H.Desenvolvimento, subsistência e trabalho informal no Brasil.São Paulo:Cortez, 2004

\_\_\_\_\_. Família na política de Assistência social: avanços e retrocessos com a matricialidadesociofamiliar. Revista Política Pública, São Luis, v. 13, n. 2, p. 255-264 jul./dez. 2009.

WERNECK VIANA, M.L; BARTHOLDO JR. Teoria do desenvolvimento social. Caderno COPP.SESI,2001

Após a crise do projeto neoliberal, o debate em torno do papel do Estado é ressignificado, sobretudo no que refere-se ao seu papel regulador. Logo, retoma-se as atribuições e competências dos Estados Nacionais, com novas feições, sobretudo num contexto de incertezase de insegurança internacional. Essa tendência está sustentada na premissa de que a ausência do Estado contribui para o acirramento da crise. Logo, a reafirmação desse papel no contexto atual se dá como condição inclusive para avançar no projeto de desenvolvimento.

Tendo como recorte o período histórico dos governos Lula da Silva e Dilmapercebe-se que o Estado assume um papel significativo na regulação da proteção social. Ao longo da análise das diversas tendências de desenvolvimento verificou-se que independente de seu formato, de tendência puramente econômica, ou comprometido com a dimensão social, incidirá em inflexões na conformação da proteção social. Portanto, esta análise pressupõe compreender o papel do Estado neste processo regulação.

É neste contexto em que a dimensão social torna-se como condição para o desenvolvimento econômico. Isso se dá em contraposição ao que se defendia anteriormente, onde a dimensão social era vista apartada da dimensão política. O governo Lula da Silva e agora Dilma, têm sido caracterizado por uma tendência dualista, no campo da proteção social. De de um lado, o empenho em regulamentar e implementar as conquistas constitucionais no campo da assistência social, de outro o enfrentamento à pobreza.

Se analisarmos, com base nas orientações determinadas para o atual modelo dedesenvolvimento social, sob a égide do neodesenvolvimentismo, perceberemos que ambas estão fundadas em um mesmo projeto. Ou seja, eles se dão numa lógica complementar e não antagônica, na medida em que estão orientadas pelos mesmos fundamentos no sentido de garantir a sustentabilidade do projeto de desenvolvimento do país, orientado pela lógica de internacionalização do capital. Assim a política de assistência social passa a assumir diferente formato e incorporar novos conceitos. Logo, ao invés de fortalecer a implementação da política na perspectiva do direito, vai se consolidar através de ações focalizadas e centrada no enfrentamento à pobreza.

### **3. A RESSIGNIFICAÇÃO DO PAPEL DO ESTADO**

Após a crise do projeto neoliberal, o debate em torno do papel do Estado é ressignificado, sobretudo no que refere-se ao seu papel regulador. Logo, retoma-se as atribuições e competências dos Estados Nacionais, com novas feições, sobretudo num contexto de incertezase de insegurança internacional. Portanto o Estado é resgatado nodebate acerca do desenvolvimento, em uma dupla perspectiva tanto global, quanto nacional. (CARDODO JR., 2011)

Essa tendência está sustentada na premissa de que a ausência do Estado contribui para o acirramento da crise. Logo, a reafirmação desse papel no contexto atual se dá como condição inclusive para avançar no projeto de desenvolvimento.

Tendo como recorte o período histórico dos governos Lula da Silva, percebe-se que o Estado assume um papel significativo na regulação da proteção social, essa tendência é continuada no governo Dilma<sup>1</sup>. Ainda que reconheça-se uma forte ênfase na política macroeconômica, como pauta principal do projeto de desenvolvimento em voga, denota-se algumas mudanças significativas , onde percebe-se que

---

<sup>11</sup>As ações vão se dar numa perspectiva de continuidade, tanto das ações já implementadas pelo Governo Lula da Silva, assim como vão ser implantadas novas na mesma tendência, evidenciado uma focalização ainda maior, isso pode ser exemplificado pelo Programa Brasil sem Miséria

“ O Estado foi remodelado de modo a se tornar um agente ativo no desenvolvimento social e instância promotora de políticas públicas na perspectiva de direitos sociais. Essa nova visão do Papel do Estado no país foi reforçada com a eleição do presidente Luiz Inacio Lula da Silva.” (SAMPAIO, 2009, p.259)

O projeto de desenvolvimento social está pautado na prerrogativa da coesão social, articulado a sociedade civil em nome da sustentabilidade desse projeto de desenvolvimento. Neste sentido, “a política de desenvolvimento social com inclusão procura romper com a lógica adotada pelo Estado brasileiro no passado. Lógica que se baseava na tutela do Estado sobre as iniciativas da sociedade civil”. (SAMPAIO, 2009, p. 259)

Portanto as ações vão se dar na perspectiva de uma austeridade na condução da política econômica, articulada a uma nova configuração do modelo de proteção social. Esse modelo estará sustentado nas orientações do processo de internacionalização do capital, a partir dos diferentes mecanismos multilaterais, principalmente do Banco Mundial<sup>2</sup>, que exercem influências sobre o país.

Plano Brasil Sem Miséria agrega transferência de renda, acesso a serviços públicos, nas áreas de educação, saúde, assistência social, saneamento e energia elétrica, e inclusão produtiva. Com um conjunto de ações que envolvem a criação de novos programas e a ampliação de iniciativas já existentes.

---

<sup>2</sup> Essa teoria é defendida pelo economista Amartya Sen, membro da diretoria do Banco Mundial